

**人身取引(性的サービスや労働の強要等)  
対策に関する取組について(年次報告)**

**令和4年6月22日  
人身取引対策推進会議**

## 目 次

1	はじめに	1
	(1) 「人身取引」の定義	1
	(2) 我が国における人身取引対策の枠組み	3
2	人身取引の実態把握の徹底	5
	(1) 我が国における人身取引被害の発生状況等	5
	① 人身取引被害者の状況	5
	② 人身取引被疑者の状況	8
	③ 事例	13
	(2) 諸外国政府等との情報交換	13
3	人身取引の防止	14
	(1) 入国管理の徹底等を通じた人身取引の防止	14
	① 厳格な出入国管理の徹底	14
	② 厳格な査証審査	14
	③ 査証システムを通じた情報共有	15
	④ 偽変造文書対策の強化	15
	(2) 在留管理の徹底を通じた人身取引の防止	15
	① 厳格な在留管理による偽装滞在・不法滞在を伴う人身取引事犯の防止	15
	② 不法就労事犯に対する厳正な取締り	16
	③ 不法就労防止に係る積極的な広報・啓発の推進	16
	(3) 労働搾取を目的とした人身取引の防止	17
	① 外国人技能実習制度の抜本的な見直しによる制度の適正化	17
	② 外国人技能実習生に対する法的保護等の周知徹底	19
	③ 労働基準関係法令の厳正な執行	22
	(4) 外国人材のさらなる活用に向けた新たな制度に係る取組	22
	① 外国人建設就労者受入事業	22
	② 国家戦略特別区域家事支援外国人受入事業	23
	③ 特定技能の在留資格に係る新たな外国人材受入れ制度	25
	(5) 人身取引の需要側に対する取組	28
	① 性的搾取の需要側への啓発	28
	② 雇用主等への働きかけ	29
4	人身取引被害者の認知の推進	32
	(1) 「被害者の認知に関する措置」に基づく取組の推進	32
	(2) 潜在的被害者に対する被害申告先、被害者保護施策の周知	33
	(3) 外国語による窓口対応の強化	35

(4) 在京の各国大使館との連携	37
(5) 在外公館等における潜在的人身取引被害者に対する注意喚起の推進	37
5 人身取引の撲滅	39
(1) 取締りの徹底	39
① 売春事犯等の取締りの徹底	39
② 子供の性被害（児童の性的搾取）に対する厳正な対応	39
③ 悪質な雇用主、ブローカー等の取締りの徹底	40
④ アダルトビデオ出演被害問題に対する厳正な対応	41
(2) 国境を越えた犯罪の取締り	42
① 外国関係機関との連携強化	42
② 国際捜査共助の充実化	43
6 人身取引被害者の保護・支援	44
(1) 「被害者の保護に関する措置」に基づく取組の推進	44
(2) 保護機能の強化	44
(3) 被害者への支援	45
① 婦人相談所等における一時保護・援助等の一層の充実	45
② 捜査過程における被害者への情報提供	45
③ 被害者に対する法的援助の実施とその周知	46
④ 外国人被害者の自主的帰国・社会復帰支援	48
7 人身取引対策推進のための基盤整備	51
(1) 国際的取組への参画	51
① 人身取引議定書の締結	51
② 関係諸国との連携強化	51
(2) 国民等の理解と協力の確保	56
① 政府広報の更なる促進	56
② 学校教育等における取組	63
③ 中小企業団体等への働きかけ	64
④ 海外渡航者への啓発	64
(3) 人身取引対策の推進体制の強化	64
① 関係行政機関職員等の知識・意識の向上	64
② 関係行政機関の連携強化・情報交換の推進	66
③ NGO、IOM 等との連携	67
8 今後の取組について	69

【図 1】 人身取引の定義（人身取引議定書第 3 条）	2
【表 1】 平成 16 年から令和 3 年までの主な取組	4
【図 2】 我が国における人身取引対策の体制	4
【図 3】 人身取引事犯の被害者数の推移（平成 13 年～令和 3 年）	7
【図 4】 被害者（47 人）の国籍・地域	7
【図 5】 外国人被害者（16 人）の在留資格	7
【図 6】 人身取引事犯の検挙件数・検挙人員の推移（平成 13 年～令和 3 年）	9
【図 7】 被疑者（44 人）の国籍・地域	9
【図 8】 被疑者（44 人）の職業	9
【表 2】 起訴された者（39 人）の罪名・裁判結果等（令和 4 年 3 月 31 日現在）	9
【表 3】 令和 3 年の年次報告において「公判係属中」であった者（12 人）の 罪名・裁判結果（令和 4 年 3 月 31 日現在）	11
【表 4】 令和 2 年の年次報告において「公判継続中」であり、令和 3 年の 年次報告においても引き続き「公判継続中」であった者（2 人）の 罪名・裁判結果（令和 4 年 3 月 31 日現在）	12
【図 9】 技能実習法の概要（法務省・厚生労働省）	17
【図 10】 技能実習生手帳（OTIT 作成）（抜粋）	21
【図 11】 外国人技能実習生のみなさんへ（厚生労働省）（抜粋）	21
【図 12】 外国人建設就労者受入事業（国土交通省）	23
【図 13】 外国人家事支援人材の活用（内閣府）	24
【図 14】 携行用の苦情・相談窓口一覧カード（日本語版ひな形）（内閣府）	25
【図 15】 特定技能の在留資格に係る制度概要（出入国在留管理庁）	27
【図 16】 人身取引対策ポスター（内閣府）	30
【図 17】 STOP！子供の性被害ポスター（英語版）（警察庁）	31
【図 18】 海外安全虎の巻（外務省）（抜粋）	31
【図 19】 匿名通報事業ポスター（警察庁）	32
【図 20】 匿名通報事業の流れ（警察庁）	32
【図 21】 人身取引対策リーフレット（警察庁）	34
【図 22】 国際空港におけるデジタルサイネージ（警察庁）	34
【図 23】 被害者保護の流れ（出入国在留管理庁）	35
【図 24】 外国語人権相談リーフレット（英語版）（法務省）（抜粋）	36
【図 25】 人身取引に関する情報提供・相談窓口等	38
【図 26】 子供の性被害防止プランに基づく対策の推進（警察庁）	40
【図 27】 犯罪被害者の方々へ（検察庁）（抜粋）	46
【図 28】 多言語情報提供サービス（法テラス）	48
【図 29】 自主的帰国・社会復帰支援の流れ（IOM）	49
【図 30】 我が国の抛出事業による帰国後の社会復帰支援の例（被害者が帰国後に IOM の支援を受けて開いた店（IOM））	50



## 1 はじめに

人身取引（性的サービスや労働の強要等）は重大な人権侵害であり、人道的観点からも迅速・的確な対応が求められている。これは、人身取引が、その被害者に対して深刻な精神的・肉体的苦痛をもたらし、その損害の回復は非常に困難だからである。また、人身取引はしばしば国境を越えて行われる深刻な犯罪であり、人身取引対策に対する国際社会の関心は高い。

政府では、こうした関心を背景に、平成 26 年 12 月、2020 年東京オリンピック・パラリンピック競技大会に向けた「世界一安全な国、日本」を創り上げることの一環として、人身取引対策に係る情勢に適切に対処し、政府一体となって総合的かつ包括的な人身取引対策に取り組んでいくため、「人身取引対策行動計画 2014」（以下「行動計画 2014」という。）を策定し、これに基づいて対策に取り組んでいる。

社会・経済の変化とともに、人身取引の手段の巧妙化や情勢の変化が想定される中、今後、人身取引対策の成果をあげていく上で、人身取引に係る最新の情勢を把握し、各種施策の進捗状況を確認・検証していくことが不可欠であることから、行動計画 2014 において、人身取引に関する施策の実施状況や人身取引事犯の取締状況等、我が国の人身取引に係る取組をまとめた年次報告を作成することとされている。

本年次報告は、行動計画 2014 の項目に沿って、令和 3 年を中心とした関係省庁の人身取引対策に係る取組をまとめたものである。本年次報告を通じて、国民に広く人身取引の実態を知っていただくとともに、人身取引対策に関心が高まる機会となれば幸いである。

### (1) 「人身取引」の定義

人身取引について、「国際的な組織犯罪の防止に関する国際連合条約を補足する人（特に女性及び児童）の取引を防止し、抑止し及び処罰するための議定書」（以下「人身取引議定書」という。）第 3 条は、次のとおり定義している。

#### 第 3 条

- (a) 「人身取引」とは、搾取の目的で、暴力その他の形態の強制力による脅迫若しくはその行使、誘拐、詐欺、欺もう、権力の濫用若しくはぜい弱な立場に乗ずること又は他の者を支配下に置く者の同意を得る目的で行われる金銭若しくは利益の授受の手段を用いて、人を獲得し、輸送し、引き渡し、蔵匿し、又は収受することをいう。搾取には、少なくとも、他の者を売春させて搾取することその他の形態の性的搾取、強制的な労働若しくは役務の提供、奴隷化若しくは

はこれに類する行為、隷属又は臓器の摘出を含める。

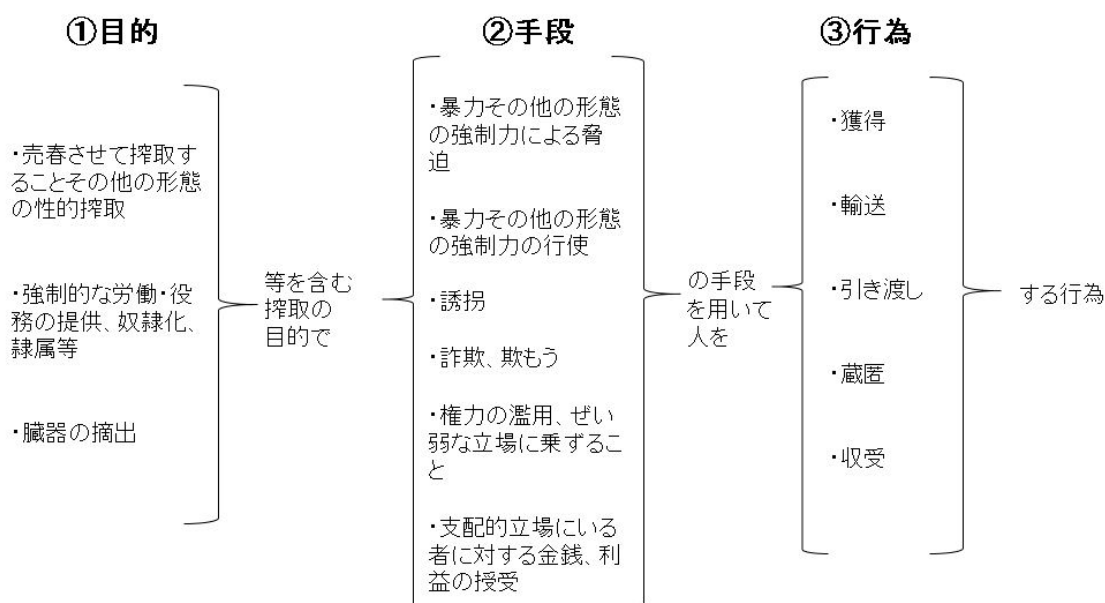
(b) (a)に規定する手段が用いられた場合には、人身取引の被害者が(a)に規定する搾取について同意しているか否かを問わない。

(c) 搾取の目的で児童を獲得し、輸送し、引き渡し、蔵匿し、又は收受することは、(a)に規定するいずれの手段が用いられない場合であっても、人身取引とみなされる。

(d) 「児童」とは、十八歳未満のすべての者をいう。

これを簡単に図示すると、図1のとおりとなる。

【図1】人身取引の定義（人身取引議定書第3条）



※ 被害者が児童(18歳未満)の場合は、②の手段が用いられていなくても、人身取引とみなされる。

被害者の多くは女性や児童であるが、この定義にあるとおり、売春などの性的な搾取のみならず、労働搾取や、臓器の摘出などを目的としたものも人身取引に該当し、性別や国籍を問わず、被害者となり得る。また、人身取引という行為には、人の「売買」に限らず、搾取の目的で、被害者を騙したり、弱い立場にあることにつけ込んだりして被害者を支配下に置くなどの行為も含まれ、暴力、脅迫、詐欺などの手段が用いられた場合には、被害者が搾取に同意していたか否かを問わない。さらに、18歳未満の児童を搾取の目的で支配下に置くなどした場合は、上記手段が用いられない場合でも、人身取引とされる。このように、人身取引には様々な形態があり得る。

我が国は、平成17年の刑法改正で、当時、国内法の罰則で処罰の対象となっていなかった行為について罰則（人身売買罪等）を創設・整備したことにより、人身取引議定書の定義する人身取引に該当する行為を全て犯罪として規定している。

また、29年6月15日、第193回国会において、「国際的な組織犯罪の防止に関する国際連合条約」（以下「国際組織犯罪防止条約」という。）の締結に必要な担保法を整備する「組織的な犯罪の処罰及び犯罪収益の規制等に関する法律等の一部を改正する法律」が成立し、同年7月11日、同法が施行されたことに伴い、同日、我が国は、国際組織犯罪防止条約及びこれを補足する人身取引議定書等を締結し、これらの締約国となった。

## （2）我が国における人身取引対策の枠組み

政府は、人身取引の防止・撲滅と被害者の保護に向け、関係省庁間の緊密な連携を図り、国際社会と協調し、これを早急かつ着実に推進するため、16年4月、内閣に「人身取引対策に関する関係省庁連絡会議」を設置し、対策に取り組んできた。

しかし、依然として人身取引対策に対する国際社会の関心は高く、我が国の取組状況も、国際社会から注目されている状況にあることから、26年12月16日の犯罪対策閣僚会議<sup>1</sup>において、「人身取引対策行動計画2009」を改定した行動計画2014を決定するとともに、同日の閣議において、関係閣僚から成る「人身取引対策推進会議」を随時開催することについて了解された。

27年5月には、「人身取引対策推進会議」第1回会合を開催し、主に26年中の我が国における人身取引被害の状況や、関係省庁による人身取引対策の取組状況をまとめた年次報告「人身取引対策に関する取組について」を決定するとともに、引き続き、人身取引の根絶を目指し、行動計画2014に基づく取組を着実に進めていくことを確認した。28年以降、毎年「人身取引対策推進会議」を開催してきた。

現在、この「人身取引対策推進会議」を中核に、内閣官房の調整の下、内閣府、警察庁、法務省、出入国在留管理庁<sup>2</sup>、外務省、文部科学省、厚生労働省、農林水産省、経済産業省、国土交通省及び海上保安庁が、それぞれの所掌事務に応じて、人身取引対策に取り組んでいる。

---

<sup>1</sup> 「世界一安全な国、日本」の復活を目指し、平成15年9月から、内閣総理大臣が主宰し、全閣僚を構成員として開催している。（開催状況等は首相官邸ウェブサイト参照：<http://www.kantei.go.jp/jp/singi/hanzai/index.html>）

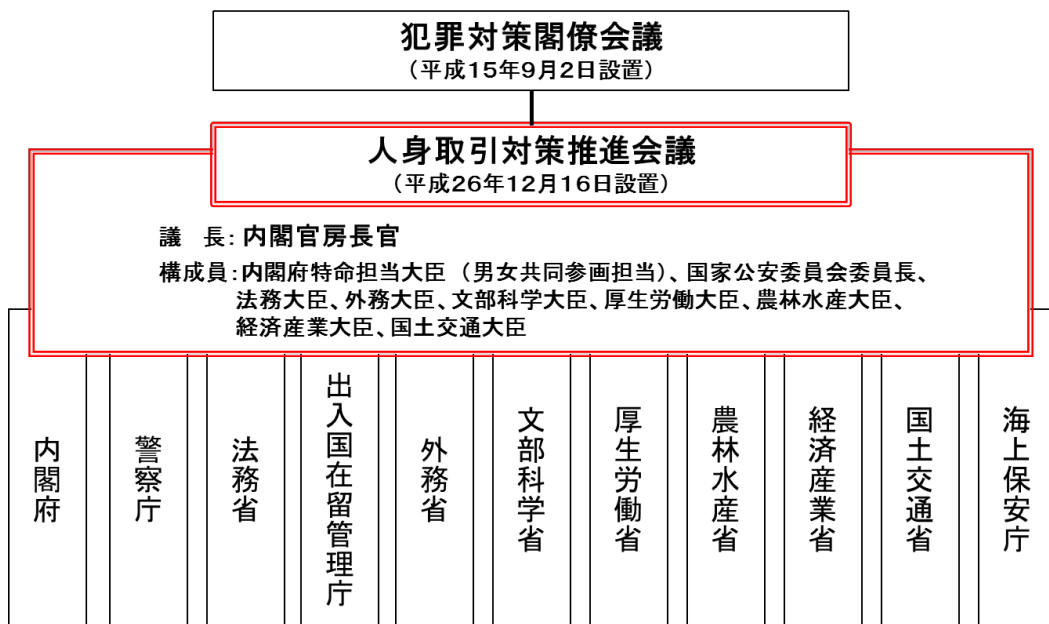
<sup>2</sup> 出入国管理及び難民認定法及び法務省設置法の一部を改正する法律（平成30年法律第102号）の施行により、平成31年4月1日、法務省の内部部局であった入国管理局は、同省の外局である出入国在留管理庁となり、同省の地方支分部局であった地方入国管理局は、同庁の地方支分部局である地方出入国在留管理庁となった。以下では、出入国在留管理庁及び地方出入国在留管理庁を総称して「出入国在留管理庁」という。



【表1】平成16年から令和3年までの主な取組

平成16年4月	「人身取引対策に関する関係省庁連絡会議」を設置
同年12月	「人身取引対策行動計画」を決定
平成21年12月	「人身取引対策に関する関係省庁連絡会議」を犯罪対策閣僚会議の下に位置付け 犯罪対策閣僚会議において「人身取引対策行動計画2009」を決定
平成22年6月	「人身取引事案の取扱方法(被害者の認知に関する措置)について」を連絡会議で申合せ
平成23年7月	「人身取引事案の取扱方法(被害者の保護に関する措置)について」を連絡会議で申合せ
平成26年12月	犯罪対策閣僚会議において「人身取引対策行動計画2014」を決定 犯罪対策閣僚会議の下「人身取引対策推進会議」を随時開催することを閣議で了解
平成27年5月	「人身取引対策推進会議」第1回会合を開催 年次報告「人身取引対策に関する取組について」を決定・公表
平成28年5月 平成29年5月 平成30年5月 令和元年5月 令和2年5月 令和3年6月	「人身取引対策推進会議」第2～7回会合を開催 年次報告「人身取引対策に関する取組について」を決定・公表

【図2】我が国における人身取引対策の体制



## 2 人身取引の実態把握の徹底

### (1) 我が国における人身取引被害の発生状況等

#### ① 人身取引被害者の状況

○ 令和3年中に我が国が保護した人身取引被害者は、47人（前年比+9人）であった。

性別については、全員が女性であった。

○ 国籍・地域別については、日本が31人（同+1人）で、約7割を占めた。外国人の被害者16人の国籍・地域別では、フィリピンが10人（同+2人）、ベトナムが4人（同+4人）、中国が1人（同+1人）、台湾が1人（同+1人）であった。

○ 外国人の被害者16人の在留資格については、「興行」が10人（同+10人）、「技能実習」が4人（同+4人）、「短期滞在」が1人（同-6人）、「永住者」が1人（同+1人）であった。

3年中に出入国在留管理庁において保護した外国人の被害者は11人であり、このうち在留資格を有していた者10人に対し、在留資格の変更を許可するとともに、不法残留により出入国管理及び難民認定法違反状態となっていた者1人に対し、在留特別許可を行った。

なお、外国人の被害者については、最初に警察において保護した後で出入国在留管理庁においても保護する場合、警察のみ又は出入国在留管理庁のみにおいて保護する場合、外国人技能実習機構等で保護する場合等がある。上記の「外国人の被害者16人」は、

① 3年中に警察において保護した後、同年中に出入国在留管理庁においても保護した者 10人

② 3年中に警察のみにおいて保護した者 1人

③ 3年中に出入国在留管理庁のみにおいて保護した者 1人

④ 3年中に外国人技能実習機構で保護した者 4人

である。

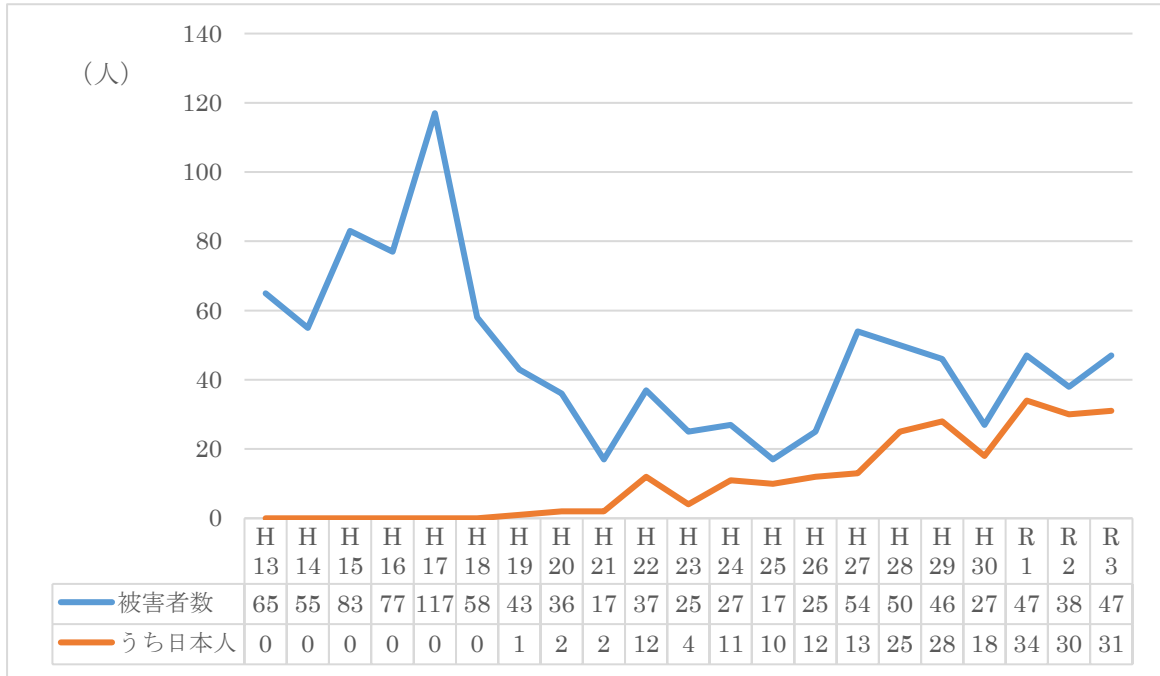
○ 被害者47人のうち、児童（18歳未満）が18人（同-2人）であり、国籍・地域別では、日本が17人、台湾が1人であった。

○ 被害の形態については、性的搾取の被害を受けた者が31人（同+6人）、ホステスとして稼働させられた者が11人（同+4人）、ホステス以外の労働搾取の被害を受けた者が5人（同-1人）であった。

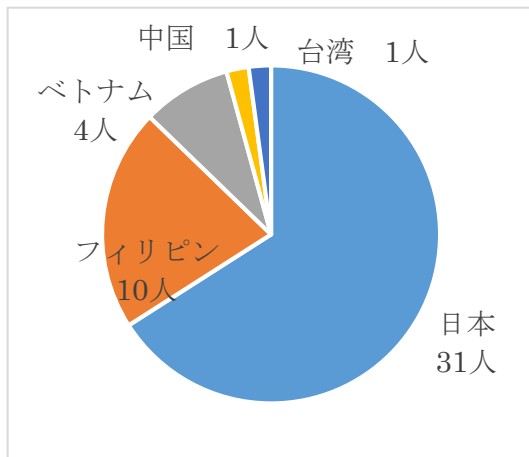
特徴としては、日本人の被害は、暴行や脅迫を加えられ、又は借金を負わされ返済のために売春を強要された事案、外国人の被害は、「興行」の在留資格で入国し、当初はダンサーとして契約したにもかかわらず、報酬は帰国時に支払うなどとしてほとんど支払われず、住居からの無断外出が禁じられた状態でホステスとして稼働させられた事案、勧誘時の約束とは異なる労働条件で稼働を強制された労働搾取事案、「技能実習」の在留資格で入国し、職場における暴行等が行われた労働搾取事案があった。

- 3年中に婦人相談所において一時保護を行った被害者は13人であり、国籍・地域別では、フィリピンが10人、日本が2人、中国が1人であった。  
被害者に対し、生活支援や通訳支援、医療ケア等を行った。
- 3年間で、国際移住機関（IOM）を通じた支援により11人が帰国し、11人全員に対し一時避難場所が提供された。帰国後、希望する被害者に対しては、家族統合支援が9人に、医療支援が2人に、その他、1年間の社会復帰支援（例：小売業、卸売業、縫製業、運輸業、飲料水の配給業等の自立支援）が、希望者10人に対して提供されることとなった。

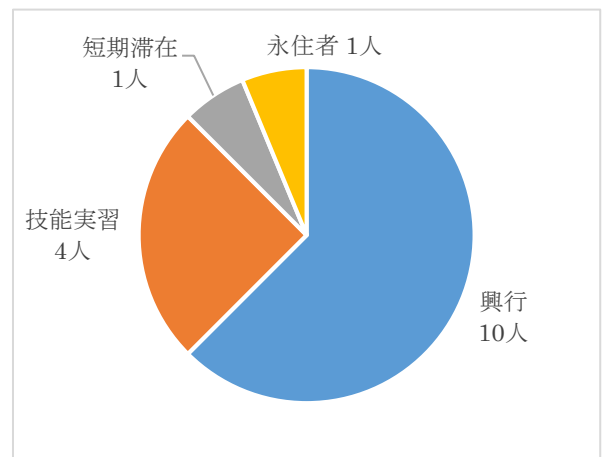
【図3】人身取引事犯の被害者数の推移  
(平成13年～令和3年)



【図4】被害者（47人）の国籍・地域



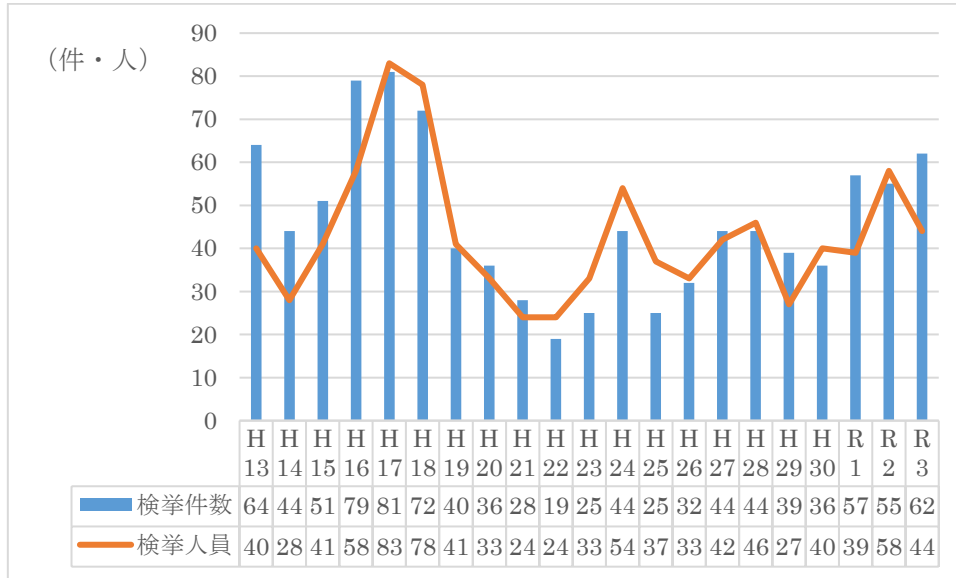
【図5】外国人被害者（16人）の在留資格



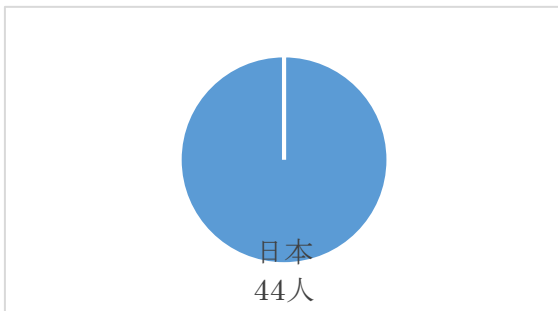
## ② 人身取引被疑者の状況

- 我が国が保護した人身取引被害者に係る3年中の人身取引事犯の検挙件数は62件（前年比+7件）、検挙人員は44人（同-14人）であった。  
被疑者の性別については、男性が36人（同-11人）、女性が8人（同-3人）であった。
- 国籍については、全員が日本（同-11人）であった。
- 職業については、風俗店等関係者が4人（同-4人）、無職が14人（同-8人）、その他（会社員、自営業等）が26人（同-2人）であった。  
ブローカーは1人（同-2人）であり、暴力団構成員等は3人（同-2人）であった。
- 処分状況については、起訴された者（家庭裁判所送致とされた者を含む。以下同じ。）が39人、証拠上の問題等により不起訴処分となった者が4人、捜査中の者が1人である。この起訴された者39人のうち、31人は有罪が確定し、6人は公判係属中であり、2人は家庭裁判所送致とされた者である（4年3月31日現在）。  
なお、3年に決定した年次報告において「公判係属中」とであるとされていた者12人のうち、9人は有罪が確定し、3人は引き続き公判係属中である（4年3月31日現在）。  
また、2年に決定した年次報告において「公判係属中」とされ、3年に決定した年次報告においても引き続き「公判係属中」とされていた者2人全てについて有罪が確定している（4年3月31日現在）。
- 3年中に出入国在留管理庁において退去強制手続を執った加害者は0人であった。

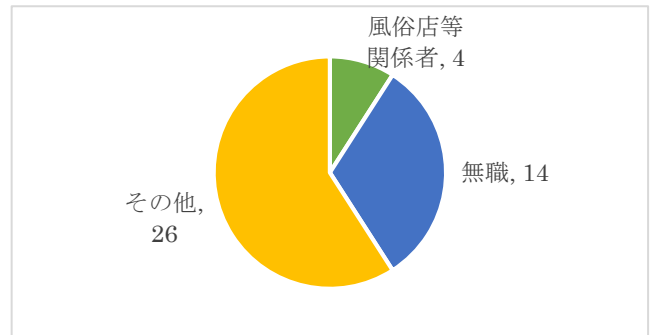
【図6】人身取引事犯の検挙件数・検挙人員の推移（平成13年～令和3年）



【図7】被疑者（44人）の国籍・地域



【図8】被疑者（44人）の職業



【表2】起訴された者（39人）の罪名・裁判結果等（令和4年3月31日現在）

	罪名	裁判結果
1	傷害、暴行、公衆に著しく迷惑をかける暴力的不良行為等の防止に関する条例違反（千葉県）、売春防止法違反	懲役2年
2	児童福祉法違反、売春防止法違反、熊本県少年保護育成条例違反、強要未遂	懲役2年、罰金30万円
3	未成年者誘拐	懲役1年10月
4	わいせつ誘拐、北海道青少年健全育成条例違反	懲役1年6月、3年間執行猶予
5	職業安定法違反	懲役1年2月、3年間執行猶予
6	売春防止法違反	懲役3年、4年間執行猶予、罰金30万円

7	暴行、売春防止法違反	懲役3年、4年間執行猶予、罰金30万円
8	売春防止法違反幫助	懲役1年6月、3年間執行猶予、罰金15万円
9	売春防止法違反幫助	懲役1年6月、3年間執行猶予、罰金15万円
10	児童福祉法違反、恐喝未遂	懲役3年、5年間執行猶予
11	児童福祉法違反	懲役1年6月、3年間執行猶予
12	傷害、恐喝未遂、売春防止法違反	公判係属中
13	児童福祉法違反、売春防止法違反、静岡県 青少年のための良好な環境整備に関する条 例違反	懲役1年6月、3年間執行猶予
14	児童福祉法違反、売春防止法違反	罰金80万円
15	児童福祉法違反、売春防止法違反	罰金80万円
16	売春防止法違反	懲役1年4月
17	売春防止法違反	懲役10月
18	児童買春、児童ポルノに係る行為等の規制 及び処罰並びに児童の保護等に関する法律 違反、埼玉県青少年健全育成条例違反	懲役2年、3年間執行猶予
19	風俗営業等の規制及び業務の適正化等に関 する法律違反	罰金50万円
20	職業安定法違反、風俗営業等の規制及び業 務の適正化等に関する法律違反	罰金50万円
21	職業安定法違反、風俗営業等の規制及び業 務の適正化等に関する法律違反	罰金50万円
22	強制わいせつ、売春防止法違反	懲役2年6月、5年間執行猶予付保護観察、 罰金20万円
23	強制わいせつ、児童買春、児童ポルノに係 る行為等の規制及び処罰並びに児童の保護 等に関する法律違反	公判係属中
24	東京都青少年の健全な育成に関する条例違 反	罰金50万円
25	未成年者誘拐、児童福祉法違反、児童買 春、児童ポルノに係る行為等の規制及び処 罰並びに児童の保護等に関する法律違反	懲役2年6月
26	児童買春、児童ポルノに係る行為等の規制 及び処罰並びに児童の保護等に関する法律 違反、児童福祉法違反	懲役1年6月

27	茨城県青少年の健全育成等に関する条例違反、千葉県青少年健全育成条例違反、児童買春、児童ポルノに係る行為等の規制及び処罰並びに児童の保護等に関する法律違反	罰金70万円
28	売春防止法違反	公判係属中
29	売春防止法違反幫助	懲役1年6月、4年間執行猶予、罰金15万円
30	売春防止法違反幫助	懲役1年6月、3年間執行猶予、罰金15万円
31	売春防止法違反	懲役2年6月、罰金30万円
32	児童買春、児童ポルノに係る行為等の規制及び処罰並びに児童の保護等に関する法律違反、神奈川県青少年保護育成条例違反	公判係属中
33	児童買春、児童ポルノに係る行為等の規制及び処罰並びに児童の保護等に関する法律違反、神奈川県青少年保護育成条例違反	公判係属中
34	神奈川県青少年保護育成条例違反、児童福祉法違反	懲役1年4月
35	強姦	公判係属中
36	強制わいせつ、脅迫、強制性交等	懲役8年
37	労働基準法違反	罰金20万円
38	売春防止法違反、児童福祉法違反	家庭裁判所送致
39	売春防止法違反、児童福祉法違反	家庭裁判所送致

【表3】令和3年の年次報告において「公判係属中」であった者（12人）の  
 罪名・裁判結果（令和4年3月31日現在）

	罪名	裁判結果
1	職業安定法違反、貸金業法違反	懲役2年、罰金50万円
2	出入国管理及び難民認定法違反	懲役1年6月、4年間執行猶予
3	児童福祉法違反、児童買春、児童ポルノに係る行為等の規制及び処罰並びに児童の保護等に関する法律違反	公判係属中
4	職業安定法違反、児童福祉法違反、公	懲役3年、5年間執行猶予、罰金100万



	然わいせつ	円
5	職業安定法違反、児童福祉法違反、公然わいせつ	懲役3年、罰金100万円
6	賭場開張図利幫助、暴力行為等処罰に関する法律違反	懲役2年4月
7	児童福祉法違反、覚醒剤取締法違反、恐喝、児童買春、児童ポルノに係る行為等の規制及び処罰並びに児童の保護等に関する法律違反	懲役4年10月、罰金100万円
8	売春防止法違反	懲役3年4月、罰金30万円
9	逮捕監禁、強制性交等、わいせつ拐取、児童買春、児童ポルノに係る行為等の規制及び処罰並びに児童の保護等に関する法律違反	公判係属中
10	脅迫、傷害、窃盗、強盗、暴力行為等処罰に関する法律違反	公判係属中
11	児童福祉法違反、売春防止法違反、道路交通法違反、詐欺	懲役3年、罰金50万円
12	職業安定法違反	懲役1年2月

【表4】令和2年の年次報告において「公判係属中」であり、3年の年次報告においても引き続き「公判係属中」であった者（2人）の罪名・裁判結果  
（令和4年3月31日現在）

	罪名	裁判結果
1	わいせつ誘拐、強制性交等、準強制性交等、準強制性交等未遂、児童買春、児童ポルノに係る行為等の規制及び処罰並びに児童の保護等に関する法律違反	懲役8年
2	わいせつ略取、身の代金略取、拐取者身の代金要求、逮捕監禁、強制わいせつ、児童買春、児童ポルノに係る行為等の規制及び処罰並びに児童の保護等に関する法律違反	懲役13年

### ③ 事例

#### 【事例 1】

被疑者は、出会い系サイトを通じて知り合った被害女性に対し、売春させることにより対償を得ようと考え、同女に暴行や脅迫を加えた上、不特定の男性を相手に売春をさせたもの。

岡山県警察において被疑者を売春防止法違反で逮捕。

#### 【事例 2】

被疑者らは、被害女性に暴行や脅迫を用いて売春するよう強要し、同女をビジネスホテルに居住させ、出会い系サイトを利用して募った不特定多数の男性を相手方として引き合わせるなどして売春をさせたもの。

福岡県警察において被疑者らを売春防止法違反等で逮捕。

#### 【事例 3】

被疑者は、実習実施者として受け入れていた複数の技能実習生に対して暴力を振るい暴言を浴びせ、技能実習生の脆弱な立場に乗じて違法な時間外労働を行わせるなどしたもの。

労働基準監督署において、被疑者を労働基準法違反の疑いで送検。

### (2) 諸外国政府等との情報交換

- 平成 16 年度以降、外務省幹部を団長とし、関係省庁から構成される「人身取引対策に関する政府協議調査団」を延べ 27 か国・地域に派遣した。

直近では、令和 2 年 3 月、「人身取引対策に関する政府協議調査団」を米国（ワシントン D.C. 及びフロリダ州マイアミ市）に派遣した。米国連邦政府関係者とは、両国の連携強化について意見交換を行った。人身取引事案の件数が多いとされるフロリダ州においては、地方警察署、現地の人身取引対策を専門とする学識有識者及び NGO とそれぞれ、近年の人身取引対策の実態、グッドプラクティス及び課題、官民の連携・協力の在り方等について情報収集を行った。

- 2 年度には、日・ASEAN 統合基金（JAIF）2.0 を通じて、外務省は「子供の人身取引対策へのテクノロジー活用に関する日 ASEAN ワークショップ（ASEAN-Japan Workshop on Technology-based Approach to Tackle Trafficking of Children）」（ベトナムによる提案）を支援することを決定した。本ワークショップは 4 年度中に実施予定であり、ASEAN 諸国及び日本の法執行機関、JICA、国連薬物・犯罪事務所（UNODC）等を含む関係機関からの出席者により、ASEAN 地域内における子供を対象とした人身取引事案の現状及び対策におけるテクノ

ロジャーの活用の重要性とベストプラクティスが共有され、今後のこの種事案に対する同地域内の協力関係及び各国の執行能力の強化を図るための協議が行われる予定である。

### 3 人身取引の防止

#### (1) 入国管理の徹底等を通じた人身取引の防止

##### ① 厳格な出入国管理の徹底

- 出入国在留管理庁では、空海港における厳格な上陸審査の実施のため、事前旅客情報（API）、個人識別情報、国際刑事警察機構（ICPO）紛失・盗難旅券データベースを活用している。また、平成 27 年 1 月から乗客予約記録（PNR）の取得を開始し、28 年 1 月からはその電子的取得を開始した。さらに、令和 3 年 6 月、航空会社等に対し、API 及び PNR の電子的な報告を義務化した。

これらの情報については、27 年 10 月に設置された出入国管理インテリジェンス・センターが中核となって収集・分析を行い、その結果を水際の最前線で活用することにより、本邦への入国目的に疑義が認められる外国人の発見を行うなど、厳格な水際対策を推進している。

- 出入国在留管理庁では、28 年 10 月から、上陸審査時に外国人から提供を受けた顔写真とテロリスト等の顔画像との照合を実施している。
- 出入国在留管理庁では、入国警備官による主要空港の直行通過区域（トランジットエリア）及び港湾区域における組織的な警戒活動を積極的かつ継続的に実施し、不審者、ブローカー等の発見に努めている。

##### ② 厳格な査証審査

- 外務省では、査証申請に際し、人身取引被害者となり得る者の入国を未然に防止するため、慎重な審査を行っている。

ホームページにおいても、「人身取引対策に伴う査証審査厳格化措置」と題したページを設け、人身取引を撲滅するため厳正かつ適切な査証審査を行うことに関する理解・協力を 5 か国語（日本語、英語、スペイン語、タイ語及びインドネシア語）で呼び掛けている。

特に、これまでの人身取引被害者の出身地域に所在する在外公館では、「興行」、「短期滞在」、「日本人配偶者等」等の人身取引に悪用されやすい査証申請について、必要に応じて個別面接を行うなどして、厳格な審査を行っている。

審査の結果、人身取引の被害に遭う可能性が高いとみなされる案件については、関係省庁とも協議の上、査証発給を拒否するなどの対応を行っている。

### ③ 査証システムを通じた情報共有

- 外務省では、外務本省、234 の在外公館（令和4年3月現在）及び関係省庁との間で査証情報共有のためのシステムを構築し、査証関連情報の共有化を図っている。

### ④ 偽変造文書対策の強化

- 出入国在留管理庁では、空港支局の偽変造文書対策室において、偽変造文書の鑑識を厳格に実施するとともに、各空海港の職員等に対し、文書鑑識能力の向上を図るための研修を実施している。
- 外務省では、高度な偽造対策を施した新たな査証シール仕様を策定したほか、IC 旅券の国際標準化に関する動向及び IC チップ等の旅券に関連する国際標準等の調査により、我が国の旅券の高度化に向けた検討を引き続き行うとともに、2年2月から IC セキュリティ機能を強化し、査証頁毎に異なるデザイン（富嶽三十六景）を導入した2020年旅券の発給を開始した。

## （2）在留管理の徹底を通じた人身取引の防止

### ① 厳格な在留管理による偽装滞在・不法滞在を伴う人身取引事犯の防止

- 警察庁、法務省、出入国在留管理庁及び厚生労働省では、4省庁間で合意した不法就労等外国人対策の推進に関する方針等に基づき、人身取引に係る事犯等の取締りの強化及び取締りに伴い認知した人身取引被害者の保護・支援を推進している。
- 警察では、これまでに構築した犯罪のグローバル化に対応する横断的枠組みや、不法滞在者等の生活、資格・身分の偽装等の手段として利用される犯罪インフラへの対策を総合的に推進する体制を引き続き活用し、偽装結婚を始めとする偽装滞在事案及び不法滞在事案並びにこれらの事案に関与するブローカー等の取締りを強化して、人身取引事犯の掘り起こしに努めている。
- 出入国在留管理庁では、婚姻関係に疑義があるなど偽装滞在が疑われる案件について、関係機関と協力しながら調査・分析を行うなどして、積極的に実態の解明に取り組んでいる。また、合同摘発等を通じて、警察などの関係

機関との情報交換に努めており、必要に応じ、警察などの関係機関に情報提供するなどして加害者処罰につなげるとともに、被害者については、心身の状態や保護の必要性等を考慮して適切に対応している。

## ② 不法就労事犯に対する厳正な取締り

- 警察庁、法務省、出入国在留管理庁及び厚生労働省では、不法就労外国人対策等協議会における経営者団体への申入れを行うなどの連携や最新事案等の情報交換を図っている。
- 警察、出入国在留管理庁及び海上保安庁では、不法就労事犯を積極的に取り締まることにより、人身取引事犯の掘り起こしに努めている。
- 出入国在留管理庁では、3年中、不法就労が疑われた稼働先 30 か所を摘発した。また、警察庁及び厚生労働省との間で合意した不法就労等外国人対策の推進に関する方針（①参照）に基づき、悪質なブローカー及び雇用主については、警察等に対し積極的に告発・通報等を行っている。
- 海上保安庁では、訪日クルーズ客船の船舶観光上陸許可者を対象に、観光目的以外の上陸は許可されていないなどの犯罪防止啓発動画を客船ターミナルのCIQ デジタルサイネージ等で放映し、不法就労防止の啓発活動を行った。

## ③ 不法就労防止に係る積極的な広報・啓発の推進

- 警察庁、出入国在留管理庁及び厚生労働省は、不法就労の現状に関する理解を深めるための申入れを経営者団体に対して行うとともに、当該団体傘下の事業主に対し、適正な外国人雇用に係る指導や啓発を実施するよう協力を要請している。
- 出入国在留管理庁では、外国人の雇用を適正化して不法就労を防止するため、毎年、政府の「外国人労働者問題啓発月間」の一環として、「不法就労外国人対策キャンペーン月間」を実施しており、一般国民を始め、外国人を雇用する企業、関係団体等に、不法就労外国人に対する正しい理解を深めてもらい、その協力を得るよう努めている。3年においては、関係省庁、地方公共団体等の協力を得てリーフレットを配布するとともに、駅頭等におけるリーフレットの配布及び駅前大型ビジョン等に啓発映像を掲出するなど不法就労防止に係る啓発活動を行った。

### (3) 労働搾取を目的とした人身取引の防止

#### ① 外国人技能実習制度の抜本的な見直しによる制度の適正化

- 平成 29 年 11 月 1 日に施行された「外国人の技能実習の適正な実施及び技能実習生の保護に関する法律」（以下「技能実習法」という。）の概要は図 9 のとおりであり、特に、技能実習生に対する人権侵害行為等について、禁止規定を設け違反に対する所要の罰則を規定するとともに、技能実習生からの相談や申告への対応、技能実習生の転籍の連絡調整等を行うことにより、技能実習生の保護等に関する措置を講ずることとしている。

また、これらに関する事務を行う外国人技能実習機構（OTIT）が認可法人として同年 1 月 25 日に設立登記され、運用を開始している。

#### 【図 9】技能実習法の概要（法務省・厚生労働省）

##### 外国人の技能実習の適正な実施及び技能実習生の保護に関する法律の概要

外国人の技能実習の適正な実施及び技能実習生の保護を図るため、技能実習に関し、基本理念を定め、国等の責務を明らかにするとともに、技能実習計画の認定及び監理団体の許可の制度を設け、これらに関する事務を行う外国人技能実習機構を設ける等の所要の措置を講ずる。

##### 法律の概要

※ 法務省及び厚生労働省で共管

##### 1. 技能実習制度の適正化

- (1) 技能実習の基本理念及び関係者の責務規定を定めるとともに、技能実習に関し基本方針を策定する。【第3条から第7条まで関係】
- (2) 技能実習生ごとに作成する技能実習計画について認定制とし、技能実習生の技能等の修得に係る評価を行うことなどの認定の基準や認定の欠格事由のほか、報告徴収、改善命令、認定の取消し等を規定する。【第8条から第16条まで関係】
- (3) 実習実施者について、届出制とする。【第17条及び第18条関係】
- (4) 監理団体について、許可制とし、許可の基準や許可の欠格事由のほか、遵守事項、報告徴収、改善命令、許可の取消し等を規定する。【第23条から第45条まで関係】
- (5) 技能実習生に対する人権侵害行為等について、禁止規定を設け違反に対する所要の罰則を規定するとともに、技能実習生に対する相談や情報提供、技能実習生の転籍の連絡調整等を行うことにより、技能実習生の保護等に関する措置を講ずる。【第46条から第51条まで関係】
- (6) 事業所管大臣等に対する協力要請等を規定するとともに、地域ごとに関係行政機関等による地域協議会を設置する。【第53条から第56条まで関係】
- (7) 外国人技能実習機構を認可法人として新設し、【第3章関係】
  - ・(2)の技能実習計画の認定【第12条関係】
  - ・(2)の実習実施者・監理団体に報告を求め、実地に検査【第14条関係】
  - ・(3)の実習実施者の届出の受理【第18条関係】
  - ・(4)の監理団体の許可に関する調査【第24条関係】
 等を行わせるほか、技能実習生に対する相談・援助等を行う。【第87条関係】

##### 2. 技能実習制度の拡充

優良な実習実施者・監理団体に限定して、第3号技能実習生の受入れ（4～5年目の技能実習の実施）を可能とする。【第2条、第9条、第23条及び第25条関係】

##### 3. その他

技能実習の在留資格を規定する出入国管理及び難民認定法の改正を行うほか、所要の改正を行う。

##### 施行日

平成29年11月1日

公布の日から起算して1年を超えない範囲内において政令で定める日  
ただし、外国人技能実習機構の設立規定については、公布の日（平成28年11月28日）

平成28年11月18日成立

同年11月28日公布

- 監理団体について、3,503 団体が許可を受けており（令和 4 年 3 月 31 日現在）、また、技能実習計画について、171,386 件が認定を受けている（4 年 3 月 31 日現在）。OTIT により、監理団体に対して 1 年に 1 度、実習実施者に対しては 3 年に 1 度の頻度で、実地検査を実施しており、令和 3 年度中に監理団体に対する実地検査を 4,159 件（速報値）、実習実施者に対する実地検査を 24,078 件（速報値）実施した。

OTIT は、技能実習法、入管法令又は労働関係法令に違反する事実を把握した場合には、出入国在留管理機関、労働基準監督機関等に対し、通報、情報提供等を行い、地方出入国在留管理局等との合同調査や、単独の実地検査を行う。実地検査の結果、違反の様態に応じて、監理団体及び実習実施者に対する行政処分等を行うなど、厳正に対処しており、令和3年度中に監理団体の許可取消を13件、実習実施者の技能実習計画の認定取消を177件実施した。

- 警察と OTIT の間において、人身取引事犯となるおそれのある技能実習法違反等に関する情報共有の仕組みを構築した。

- 技能実習法第 54 条第 1 項においては、事業所管大臣は、実習実施者又は監理団体を構成員とする団体等により構成される事業協議会を組織することができるとしている。

構成員の連携の緊密化を図るとともに、各業界の実情を踏まえた取組について協議を行うため、農林水産省では平成 29 年 12 月 13 日に漁業技能実習事業協議会、30 年 6 月 5 日に農業技能実習事業協議会を、国土交通省では同年 2 月 19 日に外国人技能実習制度自動車整備事業協議会、同年 3 月 26 日に建設分野技能実習に関する事業協議会を、経済産業省では同月 23 日に繊維産業技能実習事業協議会を、それぞれ設置し、随時協議会を開催している。

- 技能実習法第 56 条第 1 項においては、地域レベルでの関係の行政機関の連携を図るため、各地域の技能実習に関する国の機関が、当該機関及び地方公共団体の機関等により構成される地域協議会を組織することができるとしている。

令和3年8月までに、全国8ブロックにおいて、同協議会を開催した。

- 不適正な送出国を排除すること、技能実習を適正かつ円滑に行うために連携を図ることを目的として、技能実習生の送出国のうち 14 か国（ベトナム、カンボジア、インド、フィリピン、ラオス、モンゴル、バングラデシュ、スリランカ、ミャンマー、ブータン、ウズベキスタン、パキスタン、タイ及びインドネシア）との間で、二国間取決め（MOC、協力覚書）を作成した（4年3月31日現在）。

不適正な送出国を把握した場合には、二国間取決めに基づき相手国政府に通報して調査を依頼し、その結果に基づき指導や送出国の認定取消

し等を求めており、3年度中に28機関の送出国について相手国政府に通報した。

- 技能実習法の施行に併せ、外国人技能実習制度の対象職種に介護職種が追加された。介護職種の技能実習においては、介護サービスの特性に基づく様々な懸念に対応するため、「介護職種について外国人の技能実習の適正な実施及び技能実習生の保護に関する法律施行規則に規定する特定の職種及び作業に特有の事情に鑑みて事業所管大臣が定める基準等」において、介護固有要件を定めている。

## ② 外国人技能実習生に対する法的保護等の周知徹底

- 厚生労働省では、技能実習生が入国する際、各出入国港において、入国審査官から全ての技能実習生に対して直接手交する「技能実習生手帳<sup>3</sup>」について、平成29年11月の技能実習法の施行後は、OTITが作成しており、次の内容を始め、OTITにおける相談・支援に関する情報等を明記している。

- ・ 申告を母国語で行おうとする場合、機構の地方事務所又は機構が実施する母国語相談窓口（電話、メール等）を通じて行うことができます。
- ・ やむを得ない事情で技能実習を行うことが困難となった場合で、あなたが引き続き技能実習を希望しているときには、機構において実習先変更支援を行いますので、機構又は母国語相談に相談してください。
- ・ 意思に反して、帰国を促された場合にあっては、機構で相談や申告を行うことができるほか、最終的には空海港での出国手続きの際に入国審査官にその旨を申し出ることができます。

対応言語についても、技能実習生の増加に応じて順次追加し、現在、母国語とする技能実習生が多い9か国語（英語、中国語、タイ語、フィリピン語、ベトナム語、インドネシア語、ミャンマー語、カンボジア語及びモンゴル語）としている。

- 厚生労働省では、「外国人技能実習生のみなさんへ～日本における労働基準関係法令について～」と題したリーフレットを10か国語（日本語、中国語、タガログ語、ベトナム語、タイ語、ミャンマー語、カンボジア語、モンゴル語、英語及びインドネシア語）で作成し、ホームページに掲載するとともに、

---

<sup>3</sup> 出入国在留管理庁等の相談窓口、各国大使館の連絡先、我が国の労働関係法令、日常生活に必要な知識、労働基準監督署への申告、休業手当等に関する情報を記載。



外国人技能実習生を使用する事業場を訪問した際、外国人技能実習生に配布して、労働基準関係法令に違反するおそれのある事案の例を挙げ、外国人技能実習生にも労働基準関係法令が適用され、労働者として日本人と同様に労働条件が守られることを周知している。

- OTIT が、電話、メール等により、8か国語（英語、中国語、タイ語、フィリピン語、ベトナム語、インドネシア語、ミャンマー語及びカンボジア語）に対応した「母国語相談」等を実施している。

加えて、令和3年4月から、暴行や脅迫等の緊急案件に関する専用相談窓口として「技能実習 SOS・緊急相談専用窓口」を開設し、技能実習生の相談を受け付けている。

- 厚生労働省では、外国人からの労働条件等に関する相談に対応するため、都道府県労働局及び労働基準監督署において、14か国語（日本語に加え、場所により異なるが、英語、中国語、ポルトガル語、スペイン語、タガログ語、ベトナム語、ネパール語（31年4月に追加）、ミャンマー語（同）、韓国語（令和2年4月に追加）、タイ語（同）、インドネシア語（同）、カンボジア語（同）及びモンゴル語（同））に対応した「外国人労働者相談コーナー」を開設している。

また、「日本国内で就労する外国人の方へ 労働条件ハンドブック」と題したパンフレットを14か国語（日本語、英語、中国語、韓国語、ポルトガル語、スペイン語、タガログ語、ベトナム語、ミャンマー語、ネパール語、タイ語、カンボジア語、モンゴル語及びインドネシア語）で作成し、ホームページに掲載するとともに、外国人技能実習生を使用する事業場を訪問した際、外国人技能実習生に配布して、「外国人労働者相談コーナー」等への相談を呼び掛けている。

加えて、平成27年6月から、架電すると同コーナーにつながる「外国人労働者向け相談ダイヤル」を開設し、全国からの相談を容易にしている。さらに、31年4月から、都道府県労働局及び労働基準監督署の閉庁後に対応する「労働条件相談ほっとライン（委託事業：平日 17:00～22:00、土日祝 9:00～21:00）」において、14か国語（日本語に加え、英語、中国語、ポルトガル語、スペイン語、タガログ語、ベトナム語、ミャンマー語、ネパール語、韓国語（令和2年4月に追加）、タイ語（同）、インドネシア語（同）、カンボジア語（同）及びモンゴル語（同））で相談を受け付けている。

- 法務省では、「技能実習制度の運用に関するプロジェクトチーム」が取りまとめた改善方策に基づき、省令を改正し、2年4月に、失踪に帰責性がある監理団体等の、一定期間の新規受入れの停止措置、技能実習生の口座への振込等による報酬支払いを求める措置等を導入した。

また、これに加え、元年11月には、失踪技能実習生の減少に向け、改善方策を更に充実させる施策を取りまとめ、この一環として、令和3年8月からは、失踪者の発生が著しいベトナムの送出国（5機関）に対して、技能実習生の新規受入れを停止する措置を実施している。

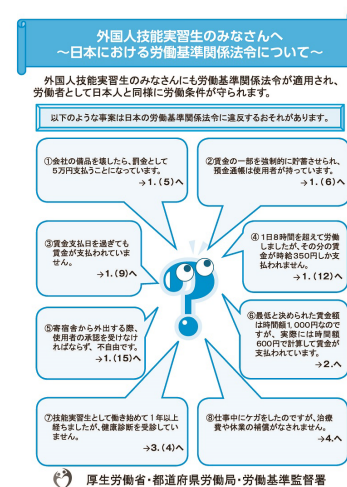
- 出入国在留管理庁では、監理団体等のホームページにおいて技能実習制度の趣旨に反する不適切な表現があることを確認した場合には、厚生労働省及びOTITと連携して指導を行っている。

- 出入国在留管理庁では、いわゆる強制帰国を防止するため、平成28年9月から、空海港において、実習期間を満了せずに途中で帰国する技能実習生に対して、入国審査官が、技能実習生の母国語（インドネシア語、カンボジア語、タイ語、タガログ語、ベトナム語、ミャンマー語、英語及び中国語の8か国語）で記載された書面を用いて出国の意思確認を行い、本人の意に反して帰国させられていないかを確認している。この際、必要に応じ、通訳人を確保している。

【図10】技能実習生手帳(OTIT作成)(抜粋)



【図11】外国人技能実習生のみなさんへ(厚生労働省)(抜粋)



### ③ 労働基準関係法令の厳正な執行

- 都道府県労働局・労働基準監督署では、令和3年に10,427（速報値）の実習実施者に対し監督指導を実施した。

この結果、6,556（速報値）の実習実施者において労働基準関係法令違反を認め、是正勧告を行うとともに、違法な時間外労働・休日労働を行わせているもの、法定よりも低い割増率で時間外労働に対する割増賃金を支払っているもの等、技能実習生に係る重大・悪質な労働基準関係法令違反が認められた35件（速報値）を送検した。

- 都道府県労働局・労働基準監督署及びOTITでは、3年の通達に基づき連携を強化しており、3年中、37の実習実施者に対し、合同での監督・調査を実施した。

この結果、都道府県労働局・労働基準監督署では、労働基準関係法令違反が認められた30件について是正勧告を行った。また、OTITでは、合同調査を実施した実習実施者のうち、技能実習法違反が認められた35件（速報値）について、改善勧告を行った。

- 厚生労働省では、技能実習生に対する人身取引が疑われる事案への対応として、3年2月、都道府県労働局に対し、都道府県労働局に人身取引対策担当者を定めること、該当事案を把握した場合には労働基準監督署とOTITとの合同で実習実施者に立入調査を実施し、関係機関等と必要な連携を図った上で対応すること等を指示し、取組の強化を図った。

### （4）外国人材のさらなる活用に向けた新たな制度に係る取組

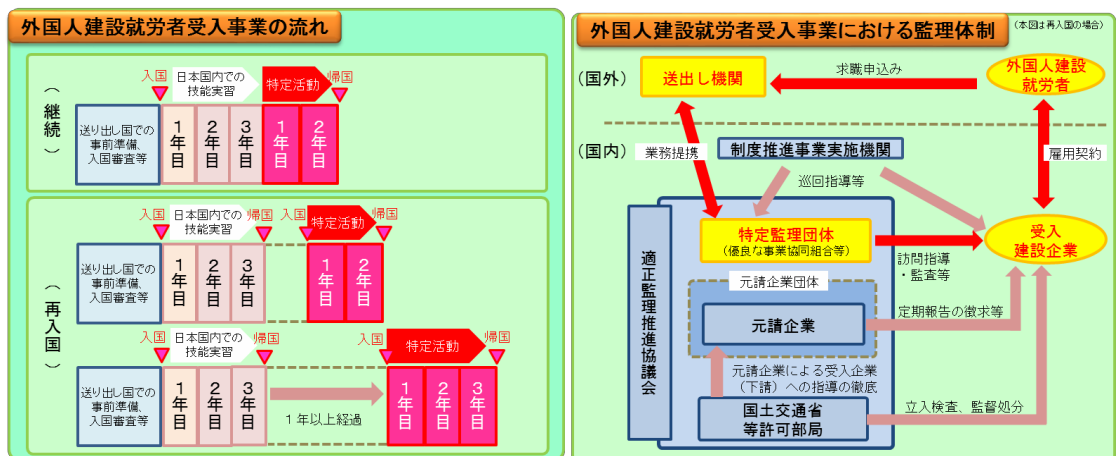
#### ① 外国人建設就労者受入事業

- 2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会及び復興事業に向けた緊急的・時限的措置として、平成27年4月から実施している「外国人建設就労者受入事業」においては、外国人建設就労者約1,800人が入国している（令和4年3月31日現在）。

- この受入に当たっては、賃金不払、不法就労などの問題が生じないように、監理・受入を優良な特定監理団体・受入企業に限定するなどの監理体制を構築している。また、外国人建設就労者のための相談員を特定監理団体に配置すること、特定監理団体による受入企業に対する監査において、外国人建設就労者と直接面談を実施すること、この面談の結果を適正監理推進協議会等へ報告することといった措置を講じている。

- 外国人建設就労者から権利侵害等の訴えがなされた際には、国土交通大臣が特定監理団体等に対し是正措置を求め、当該是正措置がとられていない場合には適正監理計画の認定の取消が行われることとなるなど、所要の措置が定められており、問題となる事案が生じた際には、関係省庁が連携して対応していくこととしている。

【図 12】外国人建設就労者受入事業（国土交通省）



② 国家戦略特別区域家事支援外国人受入事業

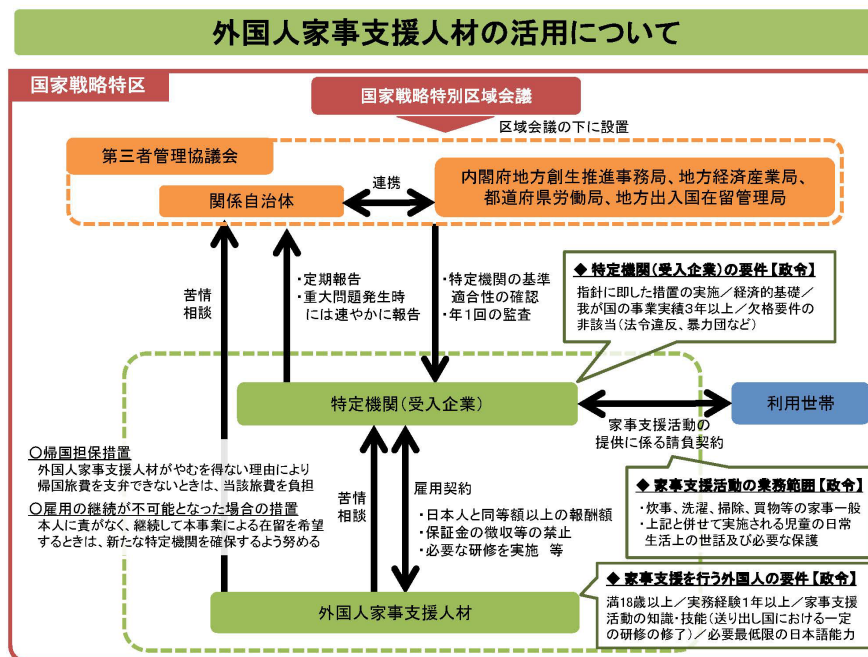
- 国家戦略特別区域法第 16 条の 4 第 1 項に規定する「国家戦略特別区域家事支援外国人受入事業」は、女性の活躍推進や家事支援ニーズへの対応、中長期的な経済成長の観点から、国家戦略特別区域内において試行的に、家事支援活動を行う外国人（外国人家事支援人材）を特定機関（受入企業）が雇用契約に基づいて受け入れるものである。平成 29 年 3 月以降、東京都、神奈川県、大阪府、兵庫県、愛知県及び千葉市において事業が実施され、これまで、外国人家事支援人材 1,189 人が入国している（令和 4 年 3 月 1 日現在）。
- この受入れに当たっては、「国家戦略特別区域家事支援外国人受入事業における特定機関に関する指針」（平成 27 年 9 月 9 日付け内閣総理大臣決定、令和 2 年 3 月 19 日変更）において、外国人家事支援人材の報酬額は、同等の家事支援活動に日本人が従事する場合の報酬と同等額以上とすること、特定機関による外国人家事支援人材の金銭等の管理を禁止すること、特定機関が苦情・相談を受ける窓口を設け、外国人家事支援人材に対し、研修において周知すること等、特定機関が講ずるべき措置を定めており、

特定機関は、こうした措置を講じていること等の基準に適合していることについて、国と地方公共団体から成る第三者管理協議会による確認を受けることとしている。

- 外国人家事支援人材の受入れ後も、第三者管理協議会が特定機関に対して監査を行い、必要に応じ是正措置を講ずることを求めるとともに、関係する地方公共団体が、母国語等により苦情・相談を受ける窓口を設けるなど、問題となる事案が生じた際には、地方公共団体と関係省庁が連携して対応していくこととしている。

また、第三者管理協議会では、地方公共団体の苦情・相談窓口や各種相談窓口の連絡先を一覧にした携行用カードの様式を作成しており、特定機関に対して、雇用する外国人家事支援人材へ配布するよう依頼している。

【図 13】外国人家事支援人材の活用（内閣府）



【図 14】 携行用の苦情・相談窓口一覧カード（日本語版ひな形）（内閣府）

日本語版 ひな形

<p><b>外国人家事支援人材 相談・連絡窓口一覧</b></p> <p>まずは、こちらに御相談ください。</p> <p><b>TEL 03-1234-5678</b></p> <p>●サービス（株） 総務部福利厚生課</p>	<p>▶人権相談について（〇〇（地方）法務局）                  みんなの人権110番 <b>TEL0570-003-110</b>                  （一部のIP電話等、ご利用できない場合は <b>TEL〇〇-〇〇〇-〇〇〇〇</b>）                  （月～金（祝日を除く）、8:30～17:15） <span style="background-color: #FFD700; border: 1px solid #FF0000; padding: 2px;">日本語対応、英語対応は別途案内</span></p> <p>▶在留資格や出入国の手続について                  外国人在留総合インフォメーションセンター <b>TEL0570-013-904</b>                  （一部のIP電話等、ご利用できない場合は <b>TEL03-5796-7112</b>）                  （月～金（祝日を除く）、8:30～17:15） <span style="background-color: #FFD700; border: 1px solid #FF0000; padding: 2px;">英語対応可</span></p> <p>▶労働条件について                  〇〇労働局総合労働相談コーナー <b>TEL〇〇〇-〇〇〇-〇〇〇〇</b>                  （月～金（祝日を除く）、8:30～17:15） <span style="background-color: #FFD700; border: 1px solid #FF0000; padding: 2px;">日本語対応、英語対応は別途案内</span></p>
<p>雇用主以外に相談したい場合等は以下へご相談下さい</p> <p>▶外国人家事支援人材の保護に関すること（〇〇〇第三者管理協議会事務局）                  〇〇県〇〇課 <b>TEL 〇〇-〇〇〇〇-〇〇〇〇</b>                  （月～金（祝日を除く）、8:30～17:15） <span style="background-color: #FFD700; border: 1px solid #FF0000; padding: 2px;">必ず日本語で対応した後の民話対応は可</span></p>	<p>〇〇〇〇〇大使館 <b>TEL〇〇-〇〇〇〇-〇〇〇〇</b>                  （月～金（祝日を除く）、9:00～18:00）</p>
<p><b>緊急（無料）</b></p> <p>警察 <b>TEL 110</b> 火事・救急車 <b>TEL 119</b></p>	

### ③ 特定技能の在留資格に係る新たな外国人材受入れ制度

- 法務省では、「経済財政運営と改革の基本方針 2018」（平成 30 年 6 月 15 日 閣議決定）を踏まえ、「出入国管理及び難民認定法及び法務省設置法の一部を改正する法律案」を 30 年 11 月 2 日、第 197 回国会に提出した。

「出入国管理及び難民認定法及び法務省設置法の一部を改正する法律（以下「改正入管法」という。）」は、同年 12 月 8 日、同国会において成立し、同月 14 日に公布され（平成 30 年法律第 102 号）、31 年 4 月 1 日までに施行された。

- 新たな外国人材の受入れ制度は、生産性の向上や国内人材の確保のための取組を行ってもなお人材を確保することが困難な状況にある産業上の分野において、一定の専門性・技能を有し、即戦力となる外国人を受け入れていく仕組みを構築するものである。そのため、改正入管法において、新たな在留資格である「特定技能 1 号」及び「特定技能 2 号」に係る制度を設けるとともに、制度の運用に関する基本方針及び分野別運用方針を策定するなど、必要な措置を講ずるなどしたものである。
- 特定技能の在留資格に係る制度の概要は、図 15 のとおりである。特定技能外国人を受け入れるためには、例えば特定技能雇用契約<sup>4</sup>について、外国人であることを理由として、報酬の決定、教育訓練の実施、福利厚生施設の利用その他の待遇について、差別的な取扱いをしてはならないこと等の基準を満たしていることや特定技能雇用契約の相手方である本邦の公私の機関（受入れ機関）が特定技能雇用契約の締結の日前 5 年以内に出入国又は労働に関す

<sup>4</sup> 「特定技能 1 号」又は「特定技能 2 号」の活動を行おうとする外国人が本邦の公私の機関と締結する雇用に関する契約をいう。

る法令に関し不正又は著しく不当な行為をしていないこと等の基準を満たしていることが求められている。また、契約により受入れ機関から委託を受けて支援業務<sup>5</sup>を行う機関が出入国在留管理庁長官の登録を受けて登録支援機関となるためには、出入国又は労働に関する法令に関し不正又は著しく不当な行為をしていないことのほか、暴力団員等が事業活動を支配していないこと、支援業務を的確に遂行するための必要な体制が整備されていること等の要件を満たす必要がある。

このように、「特定技能」の在留資格をもって本邦に在留する外国人（特定技能外国人）が適切かつ円滑に在留できるよう、受入れ機関や登録支援機関が適合すべき所要の基準等が設けられており、出入国在留管理庁では、特定技能外国人の在留諸申請に係る審査において、これらの基準等に係る適合性を厳正に審査し、外国人に対する人権侵害行為を含む不正不当な行為がなされないよう未然に防止することとしている。

- 改正入管法では、受入れ機関に対しては、特定技能外国人が従事した業務内容や報酬の支払い状況、特定技能外国人に係る支援計画の実施状況等を、また、登録支援機関に対しては支援業務の実施状況等を出入国在留管理庁長官に届け出なければならないこととしている。また、改正入管法では、出入国在留管理庁長官が、受入れ機関及び登録支援機関に対し、必要な指導及び助言を行うことができることや、報告等を求めることができることを定めている。さらに受入れ機関に対しては改善に必要な措置をとるべきことを命ずること（改善命令）ができることを定めている。加えて、受入れ機関が、届出義務に違反したり、虚偽の報告をしたり、改善命令に違反した場合には罰則の対象となり得、また、登録支援機関が届出義務に違反したり、虚偽の報告をした場合には登録の取消しの対象となり得る。このように、出入国在留管理庁は、特定技能外国人の受入れ後も、特定技能の在留資格に係る制度の適正な運用を図ることとしている。
- 建設分野において、業種横断の基準に加え、建設分野の特性を踏まえて国土交通大臣が定める特定技能所属機関（受入企業）の基準を設定。日本人と同等以上の賃金水準、月給制、技能習熟に応じた昇給などを受入れ企業に課し、国土交通大臣がその受入計画の認定を行うことや、巡回指導による確認等を通じて、外国人技能者の適正な就労環境の確保に努めている。

---

<sup>5</sup> 「特定技能1号」の在留資格をもって在留する外国人に対して行う職業生活上、日常生活上又は社会生活上の支援の実施に関する計画の全部の実施の業務をいう。

## 【図 15】 特定技能の在留資格に係る制度概要（出入国在留管理庁）

### 制度概要 ①在留資格について

- **特定技能1号**：特定産業分野に属する相当程度の知識又は経験を必要とする技能を要する業務に従事する外国人向けの在留資格
- **特定技能2号**：特定産業分野に属する熟練した技能を要する業務に従事する外国人向けの在留資格

**特定産業分野**：介護、ビルクリーニング、素形材産業、産業機械製造業、電気・電子情報関連産業、  
**(14分野)** 建設、造船・舶用工業、自動車整備、航空、宿泊、農業、漁業、飲食物品製造業、外食業  
(特定技能2号は下線部の2分野のみ受入れ可)

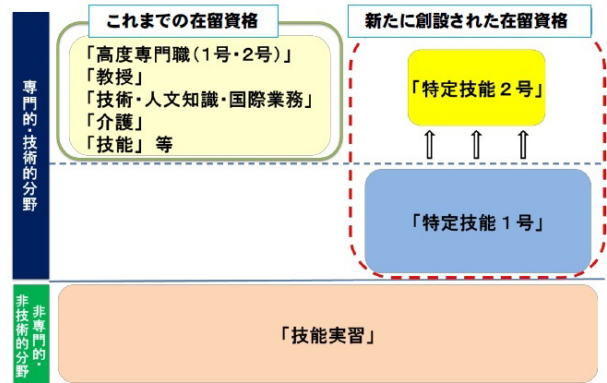
#### 特定技能1号のポイント

- 在留期間：1年、6か月又は4か月ごとの更新、通算で上限5年まで
- 技能水準：試験等で確認（技能実習2号を修了した外国人は試験等免除）
- 日本語能力水準：生活や業務に必要な日本語能力を試験等で確認（技能実習2号を修了した外国人は試験等免除）
- 家族の帯同：基本的に認めない
- 受入れ機関又は登録支援機関による支援の対象

#### 特定技能2号のポイント

- 在留期間：3年、1年又は6か月ごとの更新
- 技能水準：試験等で確認
- 日本語能力水準：試験等での確認は不要
- 家族の帯同：要件を満たせば可能（配偶者、子）
- 受入れ機関又は登録支援機関による支援の対象外

#### 【就労が認められる在留資格の技能水準】



### 制度概要 ②受入れ機関と登録支援機関について

#### 受入れ機関について

##### 1 受入れ機関が外国人を受け入れるための基準

- ① 外国人と結ぶ雇用契約が適切（例：報酬額が日本人と同等以上）
- ② 機関自体が適切（例：5年以内に出入国・労働法令違反がない）
- ③ 外国人を支援する体制あり（例：外国人が理解できる言語で支援できる）
- ④ 外国人を支援する計画が適切（例：生活オリエンテーション等を含む）

##### 2 受入れ機関の義務

- ① 外国人と結んだ雇用契約を確実に履行（例：報酬を適切に支払う）
- ② 外国人への支援を適切に実施  
→ 支援については、登録支援機関に委託も可。  
全部委託すれば1③も満たす。
- ③ 出入国在留管理庁への各種届出

(注) ①～③を怠ると外国人を受け入れられなくなるほか、出入国在留管理庁から指導、改善命令等を受けることがある。

#### 登録支援機関について

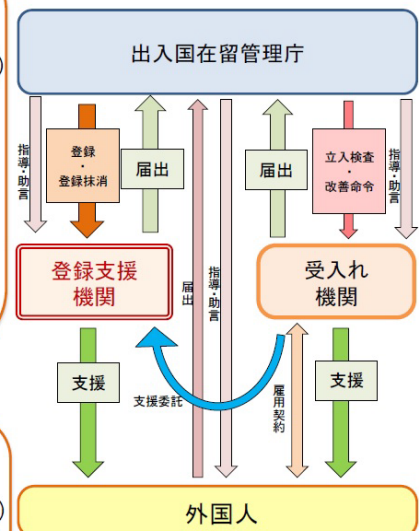
##### 1 登録を受けるための基準

- ① 機関自体が適切（例：5年以内に出入国・労働法令違反がない）
- ② 外国人を支援する体制あり（例：外国人が理解できる言語で支援できる）

##### 2 登録支援機関の義務

- ① 外国人への支援を適切に実施
- ② 出入国在留管理庁への各種届出

(注) ①②を怠ると登録を取り消されることがある。





- さらに、「外国人材の受入れ・共生のための総合的対応策」（平成30年12月25日外国人材の受入れ・共生に関する関係閣僚会議決定）を踏まえて、法務省、外務省、厚生労働省及び警察庁は、フィリピン、カンボジア、ネパール、ミャンマー、モンゴル、スリランカ、インドネシア、ベトナム、バングラデシュ、ウズベキスタン、パキスタン、タイ及びインドとの間で、悪質な仲介事業者の排除を目的とし、情報共有の枠組みの構築を内容とする二国間取決めを作成した（令和4年3月31日現在）。

## （5）人身取引の需要側に対する取組

### ① 性的搾取の需要側への啓発

- 内閣府では、平成16年度から毎年度、人身取引対策の啓発用ポスター及びリーフレットを作成し、ホームページに掲載している。

令和3年度は、「その行為も人身取引（性的サービスや労働の強要等）！」と題したポスター及びリーフレットを約4.6万枚、「人身取引（性的サービスや労働の強要等）は他人事ではありません！」と題したポスターを約4.8万枚作成し、地方公共団体、空港・港湾、大学・高専等、一般社団法人日本旅行業協会、国際移住機関（IOM）、その他の関係機関等、約4,400か所に配布した。平成28年度からは、従来の配布先に加え、同ポスターの鉄道駅構内への掲示も行っている。さらに、被害者向け・一般向けの啓発動画に加え、新たに性的搾取の需要者側に重点を置いた啓発動画を作成し、電車内の広告やSNSの広告において周知した。

また、我が国で多く認知・検挙されている性的サービスを強要する事例や、身体的拘束に限らず心理的拘束による事例への対策を一層周知するため、「人身取引（性的サービスや労働の強要等）」の用語での広報を推進することとしている。

なお、需要者側向けの同ポスター、リーフレット及び動画においては、人身取引が重大な犯罪であること、事例を挙げ、法律違反となり刑罰が科せられる可能性があること、具体的な刑期等を明記しているほか、「あなたの身近な人の行為は人身取引かもしれません。加害者や被害者らしい人を見かけた場合は、最寄りの警察署や地方出入国在留管理局に連絡してください。」等と呼び掛けている。

- 外務省では、14年度から毎年度、海外渡航者向けに「海外安全虎の巻」と題した冊子を作成し、同省の領事サービスセンターの窓口及び企業等を対象とした海外安全セミナーにおいて、また、各都道府県パスポートセンター及び旅行業の関連団体に対して、それぞれ配布している。併せて、同冊子の

PDF 版を海外安全ホームページに掲載するとともに、「海外安全アプリ」(overseas safety app)、スマートフォン等においても、同冊子を閲覧できるようにしている。

28 年度から、従来の配布先に加え、国際線が発着する空港の関連施設等にも配布するとともに、「海外安全アプリ」に関するリーフレットを作成し、各都道府県パスポートセンターを中心に配布している。令和3年度は、同冊子を20万部、同リーフレットを50万枚、それぞれ作成した。

同冊子の中の「ケーススタディ集～トラブル事例と対策～」においては、日本人が「犯罪者」となるケースとして売買春を挙げ、多くの国で買春行為は禁止されており、重罪となる場合があることや、児童買春、児童ポルノの所持等は、我が国の法律により国外犯としても処罰の対象となる旨を明記し、不適切な行動は慎むよう呼び掛けている。

- 警察庁では、ウェブサイトにおいて、「STOP！子供の性被害」と題したページを設け、児童買春は悪質な犯罪であること、国外での児童買春も厳重に処罰されること、東南アジア諸国における児童買春を処罰する法律を例示し、各国警察による厳正な取締りが行われていること等を周知している。

令和3年度には、児童買春、児童ポルノの製造等の子供の性被害事犯は子供の人権を侵害する悪質な犯罪であることを国民に周知するための広報・啓発用ポスターの英訳版について、引き続き、日本語版と併せて警察庁ウェブサイトに掲載するなどして広報啓発するとともに、日本語版については、国内の主要な駅及び歓楽街周辺の駅に掲示した。

## ② 雇用主等への働きかけ

- 警察では、風俗営業等の営業所に対する立入調査活動等を通じて、雇用主等への広報啓発に努めている。
- 都道府県労働局・労働基準監督署では、実習実施者に対する監督指導（(3)③参照）のほか、労働基準関係法令等の周知・啓発を図るため、実習実施者等に対する説明会を開催している。

【図 16】人身取引対策ポスター（内閣府）

## 人身取引（性的サービスや労働の強要等）は他人事ではありません！

2020年 日本における人身取引 約 **80%** が日本人

被害者の 約 **50%** が18歳未満

あなたや、周りの人も被害者かもしれません。

- 友人がモデルの登録と特約契約書に署名させられ脅されている...
- SNS上で、パパ活や援助交際の相手を探している...
- アダルトビデオの出演を強要されているかも
- 子供が性的な行為を強要されているかも
- SNS上で、「家出すならお金をあげよう」と言われている...
- 外国人がパスポートをとりあげられた、と言っている...
- わいせつ目的で騙われているかも
- 強制労働をさせられているかも

自分が被害者だと気づいたり、被害者らしき人を見かけたら、また、助けを求められたら、最寄りの警察署（又は#9110）や地方出入国在留管理局（0570-013904）に連絡してください。

0120-924-839

人身取引についての詳細や相談窓口はこちら

内閣府 内閣府 警察庁 法務省 外務省 文部科学省 厚生労働省 農林水産省 経済産業省 国土交通省 海上保安庁

## 性的サービスや労働の強要等 その行為も、人身取引！

人身取引の取り締まりを強化しています。

人身取引は人間の尊厳を傷つけ、人権を軽視する重大な犯罪です。以下の行為は人身取引に該当し、法律違反となり、刑罰が科せられる可能性があります。

- 騙す、脅すなどしてアダルトビデオに出演させる **懲役10年**
- 援助交際で児童にわいせつな行為をさせる **懲役10年**
- わいせつ目的で、家出した子供を自宅に連れ込む **懲役10年**
- 強制労働をさせる **懲役10年**

あなたの身近な人の行為は人身取引かもしれません。加害者や被害者らしい人を見かけた場合は、最寄りの警察署（又は#9110）や地方出入国在留管理局（0570-013904）に連絡してください。

0120-924-839

人身取引についての詳細や相談窓口はこちら

内閣府 内閣府 警察庁 法務省 外務省 文部科学省 厚生労働省 農林水産省 経済産業省 国土交通省 海上保安庁

## 傷つけた方が悪い。性暴力に言い訳は通らない。

2人きりで食事したよね？  
ほら、お互いお酒飲んでたし...  
家に来てくれたよね？  
イヤって言わなかったよね？  
そんな服装してるしさあ...  
ボディータッチしてきたよね？  
今、付き合ってるじゃん！

あなたの望まない性的な行為は、**性暴力**です。迷わずに下記までご相談を。

11月12日～25日は「女性に対する暴力をなくす運動」期間です。

性犯罪・性暴力で悩んでいる方へ、一人で悩まず、相談してください。

電話で相談 #8891 #8103

SNSで相談

内閣府 性暴力に関するSNS相談「Cure time」(ケアタイム)

性暴力をなくそう

## 【拡散希望】 性暴力をなくそう。

AV出演強要 JKビジネス レイプドラッグ

騙かて 性的行為を強要 SNSを利用した性被害 セクハラ・ハラスメント

病漢

10代20代に対する性暴力の手口が巧妙になっています。同意のない性的行為の強要は、いかなる理由・関係性であっても性暴力です。性暴力に関する情報をみんなで共有して、社会全体で性暴力をなくしましょう。#NEVER FORGIVE 性暴力

NEVER FORGIVE 性暴力

性犯罪・性暴力でお悩みの方へ 迷わずに下記までご相談を。あなたの不安や悩みを気軽に相談できる相談窓口があります。

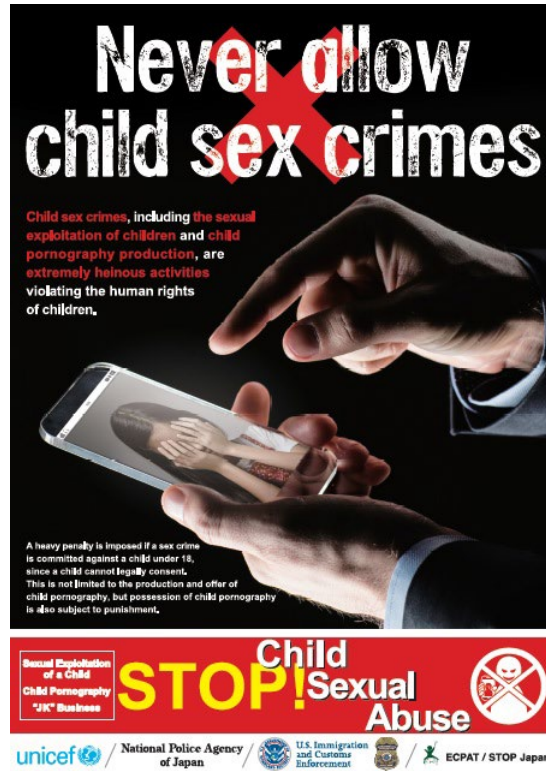
電話で相談 #8891 #8103

相談の心がけを詳しくはこちら

性暴力をなくそう

内閣府 / 警察庁 / 法務省 / 外務省 / 文部科学省 / 厚生労働省

【図 17】 STOP ! 子供の性被害  
ポスター（英語版）（警察庁）



【図 18】 海外安全虎の巻（外務省）（抜粋）



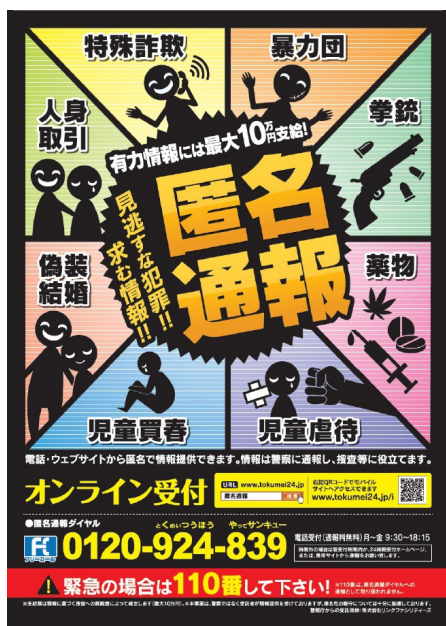
#### 4 人身取引被害者の認知の推進

##### (1) 「被害者の認知に関する措置」に基づく取組の推進

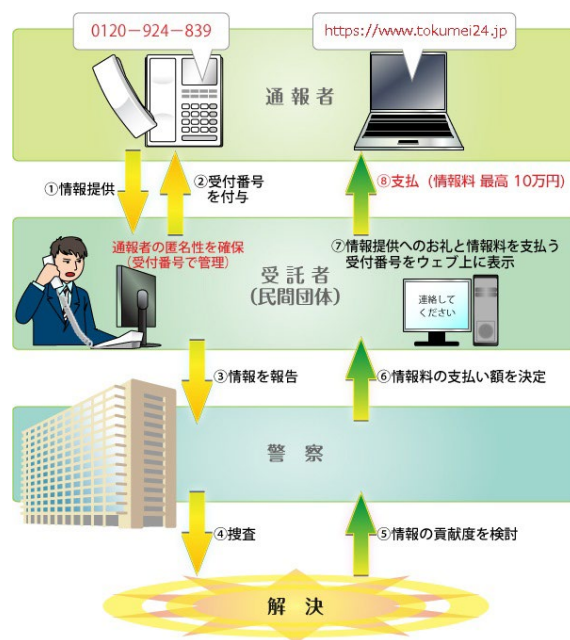
- 関係省庁では、「人身取引事案の取扱方法（被害者の認知に関する措置）について」（平成 22 年 6 月 23 日人身取引対策に関する関係省庁連絡会議申合せ。行動計画 2014 別添 2。）を関係行政機関に周知しており、これに基づき、関係行政機関は被害者の認知に関する措置を適切に講じている。
- 警察では、警察相談専用電話や匿名通報等の窓口において、人身取引事犯を見逃すことのないよう相談や通報等に対応している。
- 警察庁の委託を受けた民間団体が、人身取引事犯やそのおそれのある犯罪（以下「人身取引事犯等」という。）、少年福祉犯罪、児童虐待事案等に関する通報について、国民から電話及びウェブサイトにより匿名で受け付け、事件検挙や被害者保護への貢献度に応じて情報料を支払う「匿名通報事業」を実施している。ウェブサイト、ポスター等により通報を呼び掛け、潜在化しやすいこれらの犯罪を早期に認知するよう努めている。

人身取引事犯等に関する通報を受理した際は、関係都道府県警察に情報を共有し、関係都道府県警察において捜査を行っている。平成 30 年度中に 285 件、令和元年度中に 156 件、令和 2 年度中に 61 件、人身取引事犯等に関する通報を受理した。

【図 19】匿名通報事業ポスター（警察庁）



【図 20】匿名通報事業の流れ（警察庁）



- 警察に相談がなされた場合には、相談室など、相談者が心理的圧迫を受けない場所で事情聴取するよう努めるとともに、相談者が女性の場合には希望に応じて女性職員が、相談者が外国人の場合には可能な限り当該外国人の母国語を解する職員が、それぞれ対応することとしている。
- 出入国在留管理庁では、地方出入国在留管理局の総務課に人身取引対策事務局を設置し、局内の人身取引に関する情報集約を図っており、また、関係機関や一般人等からの人身取引事案に関する情報提供窓口として人身取引事案の認知等に努めている。
- 在外公館において人身取引被害者に関する情報に接した場合には、外務本省を通じて速やかに関係省庁に情報提供している。

## (2) 潜在的被害者に対する被害申告先、被害者保護施策の周知

- 警察庁では、平成17年から毎年、潜在的な人身取引被害者の発見を目的として、警察等に被害申告するように多言語で呼び掛けるリーフレットを作成し、関係省庁、在京大使館、NGO等に配布し、被害者の目に触れやすい場所に備え付けるとともに、ウェブサイトに掲載している。

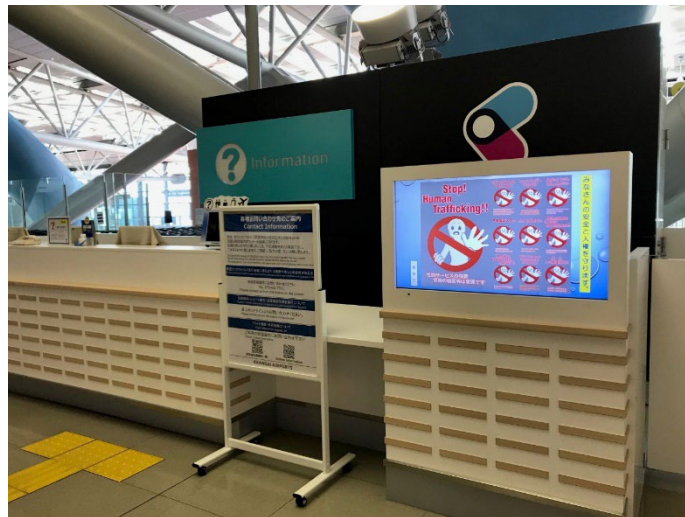
同リーフレットについては、NGOや在京大使館等の意見を取り入れ、携帯性を高めるための大幅なコンパクト化、キーワードやイラストを挿入した分かりやすい内容など、被害者の視点に立ちながら全面的に改訂した上で、令和3年度は、10か国語版（日本語、英語、中国語、韓国語、スペイン語、ロシア語、タイ語、タガログ語、インドネシア語及びベトナム語）約29万部を作成・配布した。

また、国内にある複数の国際空港において、同リーフレットデータを使用したデジタルサイネージを放映している。

【図 21】人身取引対策リーフレット（警察庁）

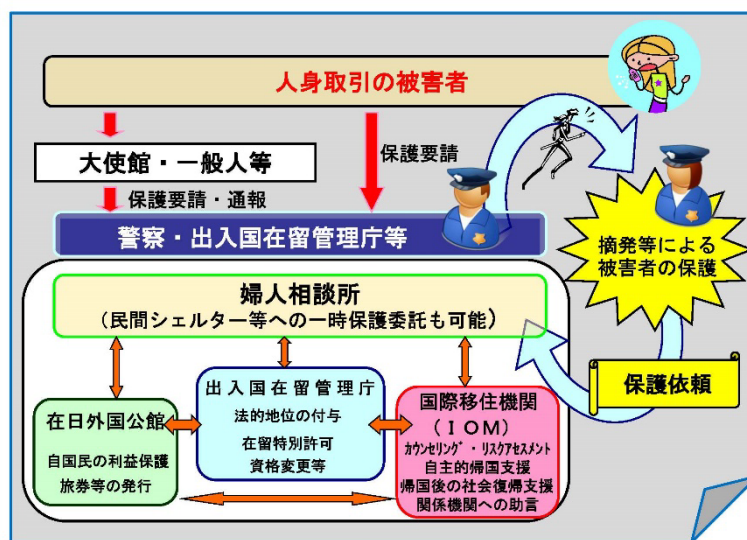


【図 22】国際空港におけるデジタルサイネージ（警察庁）



- 出入国在留管理庁では、ホームページに、人身取引に関する情報提供・相談窓口、被害者保護の考え方、被害者保護の流れ等を8か国語（日本語、英語、中国語（繁体字、簡体字）、韓国語、ポルトガル語、スペイン語、タイ語及びタガログ語）で掲載するとともに、地方出入国在留管理局の審査窓口や空港の入国審査場において、警察庁作成のリーフレットを置くなどして、被害者の手に届く取組を実施している。

【図 23】 被害者保護の流れ（出入国在留管理庁）



### (3) 外国語による窓口対応の強化

- 出入国在留管理庁では、「外国人在留総合インフォメーションセンター」を設置し、全国一律の番号で、外国人及び本邦の関係者に対して、入国・在留関係諸手続及び当該手続に必要な各種書類の記載要領等の案内を多言語で行っており、人身取引に関する情報提供及び相談も受け付けている。また、各地方出入国在留管理局・支局（空港支局を除く。）においては、相談員を配置し、来訪者の相談に応じている。
- 法務省の人権擁護機関では、法務局・地方法務局において、「外国人のための人権相談所」を開設するとともに、専用電話である「外国語人権相談ダイヤル」を設置している（いずれも10か国語（英語、中国語、韓国語、ベトナム語、フィリピン語、ポルトガル語、ネパール語、スペイン語、インドネシア語及びタイ語）に対応）。

また、平成28年3月から、2か国語（英語及び中国語）に対応した「外国語インターネット人権相談受付窓口」を設置しているところ、令和3年3月からは、対応言語を10か国語に拡大している（「外国人のための人権相談所」及び「外国語人権相談ダイヤル」の対応言語と同様）。

これらの窓口について、ホームページ、各対応言語により作成したリーフレット等により周知している。



【図 24】外国語人権相談リーフレット（英語版）（法務省）（抜粋）



○ 厚生労働省では、外国人からの労働条件等に関する相談に対応するため、都道府県労働局及び労働基準監督署において、14 か国語（日本語に加え、場所により異なるが、英語、中国語、ポルトガル語、スペイン語、タガログ語、ベトナム語、ネパール語（平成 31 年 4 月に追加）、ミャンマー語（同）、韓国語（令和 2 年 4 月に追加）、タイ語（同）、インドネシア語（同）、カンボジア語（同）及びモンゴル語（同）に対応した「外国人労働者相談コーナー」を開設している。

また、「日本国内で就労する外国人の方へ 労働条件ハンドブック」と題したパンフレットを 14 か国語（日本語、英語、中国語、韓国語、ポルトガル語、スペイン語、タガログ語、ベトナム語、ミャンマー語、ネパール語、タイ語、カンボジア語、モンゴル語及びインドネシア語）で作成し、ホームページに掲載するとともに、外国人技能実習生を使用する事業場を訪問した際、外国人技能実習生に配布して、「外国人労働者相談コーナー」等への相談を呼び掛けている。

加えて、平成 27 年 6 月から、架電すると同コーナーにつながる「外国人労働者向け相談ダイヤル」を開設し、全国からの相談を容易にしている。さらに、31 年 4 月から、都道府県労働局及び労働基準監督署の閉庁後に対応する「労働条件相談ほっとライン（委託事業：平日 17:00～22:00、土日祝 9:00～21:00）」において、14 か国語（日本語に加え、英語、中国語、ポルトガル語、スペイン語、タガログ語、ベトナム語、ミャンマー語、ネパール語、韓国語（令和 2 年 4 月に追加）、タイ語（同）、インドネシア語（同）、カンボジア語（同）及

びモンゴル語（同））で相談を受け付けている。

【3（3）②再掲】

- 平成 29 年 11 月の技能実習法の施行後は、OTIT が、電話・メール等により、8 か国語（英語、中国語、タイ語、フィリピン語、ベトナム語、インドネシア語、ミャンマー語及びカンボジア語）に対応した「母国語相談」等を実施している。

加えて、令和 3 年 4 月から暴行や脅迫等の緊急案件に関する専用相談窓口として「技能実習 SOS・緊急相談専用窓口」を開設し、技能実習生の相談を受け付けている。

【3（3）②再掲】

#### （4）在京の各国大使館との連携

- 外務省では、外国人被害者が母国の在京大使館に保護を求めるケースがあることを踏まえ、被害者の相談を受ける窓口等を設けるよう、各国の在京大使館に働き掛けるとともに、人身取引対策に関するリーフレット等の資料を送付し、啓発活動への協力を呼び掛けている。

#### （5）在外公館等における潜在的人身取引被害者に対する注意喚起の推進

- 外務省では、警察庁作成に係るリーフレット（（2）参照）並びに内閣府作成に係るポスター及びリーフレット（3（5）①参照）を在外公館等に配布している。
- 外務省では、在外公館による査証審査の過程において、在外公館での面接を実施した申請者に対してリーフレットを配布するなどの啓発に努めているほか、代理申請機関が査証申請受理及び交付を行っている国については、同申請機関に対し、注意喚起に関する協力を依頼している。

【図 25】人身取引に関する情報提供・相談窓口等

人身取引（性的サービスや労働の強要等）に関する情報提供・相談窓口	
<b>【都道府県警察】</b>	
緊急通報（電話）： 110	警察相談窓口（電話）： #9110
<b>【匿名通報】（警察庁）</b>	
電話： 0120-924-839	ウェブサイト： <a href="https://www.tokumei24.jp/">https://www.tokumei24.jp/</a>
<b>【出入国在留管理庁】</b>	
● 外国人在留総合インフォメーションセンター ※外国語対応	
電話： 0570-013904（IP、海外：03-5796-7112）	
● 地方出入国在留管理局	
一覧： <a href="https://www.moj.go.jp/isa/about/region/index.html">https://www.moj.go.jp/isa/about/region/index.html</a>	
<b>【人権相談】（法務省）</b>	
● みんなの人権110番	
電話： 0570-003-110	
● 外国人のための人権相談所 ※外国語対応	
電話： 全国50か所の全法務局・地方法務局	
一覧： <a href="https://www.moj.go.jp/JINKEN/jinken21.html">https://www.moj.go.jp/JINKEN/jinken21.html</a>	
● 外国語人権相談ダイヤル ※外国語対応	
電話： 0570-090911	
その他の関連する窓口等	
<b>【女性の人権問題】</b>	
● 女性の人権ホットライン（法務省）	
電話： 0570-070-810	
● 婦人相談所（厚生労働省）	
一覧： <a href="https://www.mhlw.go.jp/content/000832936.pdf">https://www.mhlw.go.jp/content/000832936.pdf</a>	
<b>【子どもの人権問題】</b>	
● 子どもの人権110番（法務省）	
電話： 0120-007-110	
● 児童相談所（厚生労働省）	
一覧： <a href="https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/kodomo/kodomo_kosodate/zisouichiran.html">https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/kodomo/kodomo_kosodate/zisouichiran.html</a>	
<b>【技能実習生等に係る労働問題】</b>	
● 総合労働相談コーナー（厚生労働省） ※外国語対応	
一覧： <a href="http://www.mhlw.go.jp/general/seido/chihou/kaiketu/soudan.html">http://www.mhlw.go.jp/general/seido/chihou/kaiketu/soudan.html</a>	
● 外国人労働者相談コーナー、外国人労働者向け相談ダイヤル（厚生労働省） ※外国語対応	
一覧： <a href="http://www.check-roudou.mhlw.go.jp/soudan/foreigner.html">http://www.check-roudou.mhlw.go.jp/soudan/foreigner.html</a>	
● 労働条件相談ほっとライン（厚生労働省委託事業） ※外国語対応	
一覧： <a href="https://www.check-roudou.mhlw.go.jp/lp/hotline/">https://www.check-roudou.mhlw.go.jp/lp/hotline/</a>	
● 母国語相談、技能実習SOS・緊急相談専用窓口（外国人技能実習機構（OTIT）） ※外国語対応	
一覧： <a href="https://www.otit.go.jp/notebook/">https://www.otit.go.jp/notebook/</a>	
<b>【その他】</b>	
● 外国語インターネット人権相談受付窓口（法務省） ※外国語対応	
URL： <a href="https://www.moj.go.jp/JINKEN/jinken21.html#01">https://www.moj.go.jp/JINKEN/jinken21.html#01</a>	
● 多言語情報提供サービス（法テラス） ※外国語対応	
電話： 0570-078377（IP：050-3754-5430）	
● よりそいホットライン（一般社団法人社会的包摂サポートセンター） ※外国語対応	
電話： 0120-279-338	

## 5 人身取引の撲滅

### (1) 取締りの徹底

- 各機関では、人身取引事犯の取締りを徹底するとともに、人身取引が潜在するおそれのある周辺事案（人身取引関連事犯）に対しても、積極的に対応している（人身取引事犯の取締状況については、2（1）②参照）。
- 平成 26 年 6 月、警察庁、法務省、最高検察庁、厚生労働省及び海上保安庁から成る「人身取引対策関連法令執行タスクフォース」を設置し、人身取引関連事犯についての情報共有・連携を図るとともに、同年 9 月、同タスクフォースにおいて、人身取引事犯への適用法令、具体的適用例等をまとめた「人身取引取締りマニュアル」を作成した。令和 4 年 2 月、最新の適用例に更新するなど同マニュアルの改定を行い、警察、出入国在留管理庁、検察、労働基準監督署及び海上保安庁において、捜査等に活用している。

#### ① 売春事犯等の取締りの徹底

- 警察では、3 年中、売春防止法違反で 426 件、378 人を検挙した。

#### ② 子供の性被害（児童の性的搾取）に対する厳正な対応

- 警察では、関係省庁等と緊密な連携を図りながら、児童買春・児童ポルノ事犯の取締り、流通・閲覧防止対策、被害児童の早期発見・支援等の諸対策を推進しており、3 年中の児童買春事犯の検挙件数は 627 件、検挙人員は 540 人、児童ポルノ事犯の検挙件数は 2,969 件、検挙人員は 1,989 人であった。

- 最高検察庁では、人身取引事犯に対する厳正な対処というこれまでの方針を確認する趣旨で、平成 30 年 3 月、全国の検察官に対し、児童福祉法を人身取引事犯に適用する際には、懲役刑を中心とした厳正な科刑が実現されるよう配慮されたい旨通知した。

同通知以降に児童福祉法が適用された人身取引事犯の多くは、懲役刑が宣告されている。

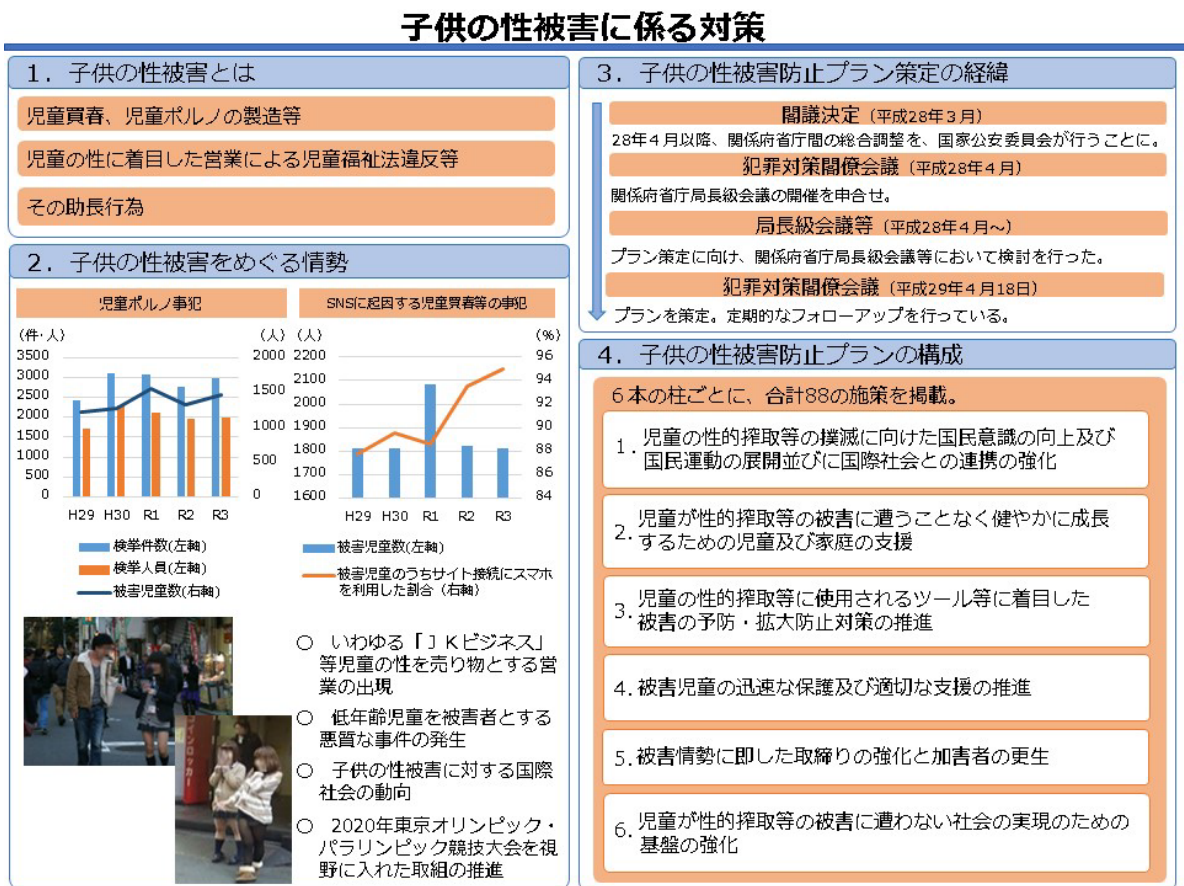
- 政府では、児童買春や児童ポルノの製造等の子供の性被害の撲滅と被害児童の権利の擁護に取り組むため、28 年 3 月 29 日、「児童の性的搾取等に係る対策に関する業務の基本方針について」を閣議決定し、国家公安委員会が児童の性的搾取等に係る対策の総合調整等をつかさどることとした。

28 年 4 月以降、「児童の性的搾取等に係る対策に関する関係府省庁連絡

会議」において、警察庁を中心として「児童の性的搾取等に係る対策の基本計画」（子供の性被害防止プラン）の策定に向けた議論を重ね、29年4月18日、犯罪対策閣僚会議において、同計画を決定した。

同計画は、人身取引関連事犯である児童買春・児童ポルノ事犯等について、その撲滅に向けて取り組むべき施策を取りまとめたものである上、「人身取引事犯撲滅のための広報・啓発活動の実施」、「人身取引事犯における被害者の保護の推進」等、直接的な人身取引対策も盛り込んだものであるため、同計画に基づく各種施策の推進は、人身取引の防止に寄与していると考えられる。

【図 26】子供の性被害防止プランに基づく対策の推進（警察庁）



### ③ 悪質な雇用主、ブローカー等の取締りの徹底

- 警察では、令和3年中、外国人労働者に係る雇用関係事犯において、雇用主・ブローカー等259件、285人を検挙した。

- 出入国在留管理庁では、3年中、不法就労が疑われた稼働先 30 か所を摘発した。また、警察庁及び厚生労働省との間で合意した不法就労等外国人対策の推進に関する方針（3（2）①参照）に基づき、悪質なブローカー及び雇用主については警察等に対し積極的に告発・通報等を行っている。

【3（2）②再掲】

- 都道府県労働局・労働基準監督署では、3年に 10,427（速報値）の実習実施者に対し監督指導を実施した。

この結果、6,556（速報値）の実習実施者において労働基準関係法令違反を認め、是正勧告を行うとともに、違法な時間外労働・休日労働を行わせているもの、法定よりも低い割増率で時間外労働に対する割増賃金を支払っているもの等、技能実習生に係る重大・悪質な労働基準関係法令違反が認められた 35 件（速報値）を送検した。

【3（3）③再掲】

- 都道府県労働局・労働基準監督署及び OTIT では、令和3年の通達に基づき連携を強化しており、3年中、37 の実習実施者に対し、合同での監督・調査を実施した。

この結果、都道府県労働局・労働基準監督署では、労働基準関係法令違反が認められた 30 件について是正勧告を行った。また、OTIT では、合同調査を実施した実習実施者のうち技能実習法令違反が認められた 35 件（速報値）について改善勧告を行った。

【3（3）③再掲】

#### ④ アダルトビデオ出演被害問題に対する厳正な対応

- アダルトビデオ出演被害問題について、警察では、各種法令の適用を視野に入れた取締りを推進するとともに、相談に適切に対応している。

- 政府では、男女共同参画会議の「女性に対する暴力に関する専門調査会」において、この問題について、若年層を対象とした性的な暴力の問題として、民間団体、有識者、地方公共団体及び関係省庁からヒアリングを実施した上で、平成29年3月14日、現状と課題について整理した報告書を取りまとめた。

同月31日、「いわゆるアダルトビデオ出演強要問題・『JKビジネス』問題等に関する関係府省対策会議」において、同年4月を被害防止月間と位置付けること等を内容とする緊急対策を決定した。同月間における取組の

実施状況等を踏まえ、同年5月19日、「いわゆるアダルトビデオ出演強要問題・『JKビジネス』問題等に関する今後の対策」を策定した。

同対策は、人身取引関連事犯であるアダルトビデオ出演被害問題について、その根絶に向け、「更なる実態把握」、「取締り等の強化」、「教育・啓発の強化」、「相談体制の充実」、「保護・自立支援の取組強化」等の施策について取りまとめたものであり、これを推進していることは、人身取引の防止に寄与していると考えられる。

また、「性犯罪・性暴力対策の強化の方針」（令和2年6月11日性犯罪・性暴力対策強化のための関係府省会議決定）及び「第5次男女共同参画基本計画」（令和2年12月25日閣議決定）において、令和3年4月から、若年層の性被害に関する問題を広報啓発するのに適した毎年入学・進学時期である4月を「若年層の性暴力被害予防月間」とすることとし、AV出演被害やJKビジネスなどの問題をはじめ、若年層の様々な性暴力被害の予防啓発や性暴力被害に関する相談先の周知、周りからの声掛けの必要性などの啓発を行い、若年層が性暴力の加害者、被害者、傍観者にならないことの啓発を徹底している。

さらに、アダルトビデオ出演被害問題に対して政府一体となって強力に取り組んでいくため、令和4年3月31日に「いわゆるアダルトビデオ出演強要問題・『JKビジネス』問題等に関する関係府省対策会議」において、アダルトビデオ出演被害に係る緊急対策パッケージを取りまとめた。

令和4年6月15日、議員立法により、「性をめぐる個人の尊厳が重んぜられる社会の形成に資するために性行為映像制作物への出演に係る被害の防止を図り及び出演者の救済に資するための出演契約等に関する特則等に関する法律」（AV出演被害防止・救済法）が成立した。同法は、年齢や性別を問わず、AV出演契約の取消、解除等に関する特則、公表の停止などの差止請求権などについて規定している。

## （2）国境を越えた犯罪の取締り

### ① 外国関係機関との連携強化

- 警察庁では、16年から毎年1回、人身取引事犯に係る「コンタクトポイント連絡会議」を開催し、在京大使館、関係省庁、都道府県、NGO、国際移住機関（IOM）等との意見交換・情報交換を行っている。令和3年については、新型コロナウイルス感染症拡大防止の観点からオンラインで開催し、関係機関に対し、人身取引事犯に関する情報の共有を図った。
  
- 警察庁では、平成14年から28年までの間、毎年1回、東南アジア及び在

京の外国捜査機関等を招へいし、「東南アジアにおける児童の商業的・性的搾取犯罪捜査官会議」を開催して、国外犯に関する捜査協力の拡充・強化を図った。

29年からは、子供の性被害防止対策を更に強化するため、関係省庁、外国機関、都道府県警察の担当者のほか、国際機関や子供の性被害防止対策に取り組む民間団体等が参加できる形態に発展させ、現在は、同会議の名称を「子供の性被害防止セミナー」と改め、政府及び警察の取組だけではなく、民間団体や外国機関の取組等も紹介することにより、国民及び国際社会における理解の促進を図るとともに、関係機関・団体との情報交換・連携強化に取り組んでいる。

令和4年2月に開催した同セミナー（オンライン開催）では、SNS事業者団体、民間団体及び兵庫県警察により、それぞれ発表がなされた。

- 警察では、ICPOを通じて、人身取引被害者の送出国の捜査機関との間でその手口に関する情報の共有等必要な情報交換を行っている。
- 外務省では、平成16年11月から、警察庁を通じ、ICPOに紛失・盗難旅券情報（旅券番号等）を提供してきたが、令和4年3月より、外務省が直接ICPOに迅速に提供できるようになった。同情報は、ICPO加盟国の出入国審査に活用されている。

## ② 国際捜査共助の充実化

- 我が国では、国内法（国際捜査共助等に関する法律）及び他国との間で締結している刑事共助条約・協定等に基づき、外国からの要請に応じ、人身取引事案について迅速かつ適切に捜査共助を実施している。
- 我が国は、米国（18年7月発効）、韓国（19年1月発効）、中国（20年11月発効）、香港（21年9月発効）、EU（23年1月発効）、ロシア（同年2月発効）との間で刑事共助条約・協定を締結しており、ベトナムとの間で令和3年11月に刑事共助条約に署名したほか、他の国との間でも条約締結を積極的に検討している。
- 平成29年7月、国際組織犯罪防止条約を締結した（7（1）①参照）ことにより、同条約第3条に規定する犯罪について、同条約の締約国・地域との間において、相互に外交ルートによることなく、中央当局ルートによる迅速な捜査共助を実施することが可能となっている。



## 6 人身取引被害者の保護・支援

### (1) 「被害者の保護に関する措置」に基づく取組の推進

○ 関係省庁では、「人身取引事案の取扱方法（被害者の保護に関する措置）について」（平成 23 年 7 月 1 日人身取引対策に関する関係省庁連絡会議申合せ。行動計画 2014 別添 3。）を関係行政機関に周知しており、これに基づき、関係行政機関は相互に連携しつつ、被害者の保護に関する措置を適切に講じている。

○ 出入国在留管理庁では、人身取引被害者に対し、その立場に十分配慮しながら、被害者の希望等を踏まえ、在留期間の更新、在留資格の変更又は在留特別許可により、法的地位の安定を図っている。

令和 3 年中に保護した外国人の被害者は 11 人であり、このうち在留資格を有していた者 10 人に対し、在留資格の変更を許可するとともに、不法残留により出入国管理及び難民認定法違反状態となっていた者 1 人に対し、在留特別許可を行った。

#### 【2 (1) ①再掲】

在留を希望する被害者や、帰国することができない被害者については、本人の意思を尊重しつつ、個別の事情を総合的に勘案した上で、必要に応じて就労可能な在留資格を認めることとしている。

○ 厚生労働省では、外国人労働者が多い地域のハローワークを中心に、相談員や通訳員を配置し、人身取引被害者も含む、外国人の安定的な就労に向けた相談支援を行っている。

また、職場におけるコミュニケーション能力や我が国の労働関係法令等に関する知識を習得させ、安定的な雇用を促進することを目的とした「外国人就労・定着支援研修」を実施している。

### (2) 保護機能の強化

○ 法務省の人権擁護機関が実施する調査救済手続においては、27 年 10 月から、男性を含めた人身取引被害者に対し、緊急避難措置として宿泊施設を提供する制度を運用している。

○ 29 年 11 月 1 日に施行された技能実習法においては、特に、技能実習生に対する人権侵害行為等について、禁止規定を設け違反に対する所要の罰則を規定するとともに、技能実習生からの相談や申告への対応、技能実習生の転籍の連絡調整等を行うことにより、技能実習生の保護等に関する措置を講ずることと

している。また、これらに関する事務を行うOTITが認可法人として同年1月25日に設立登記され、運用を開始している。

【3（3）①再掲】

### （3）被害者への支援

#### ① 婦人相談所等における一時保護・援助等の一層の充実

- 婦人相談所では、各関係機関と連携し、国籍・年齢を問わず、人身取引被害女性の保護を行い、その宗教的生活や食生活を尊重した衣食住の提供、居室や入浴・食事への配慮、夜間警備体制の整備のための警備員の配置を実施するなど、その充実を図っている。

上記のほか、令和3年中は、婦人相談所において一時保護を行った被害者に対し、生活支援や通訳支援、医療ケア等を行った。

【2（1）①再掲】

- 婦人相談所では、適切な保護が見込まれる場合において、人身取引被害女性の一時保護を民間シェルター等へ委託するための経費について、予算措置を行っている。
- 婦人相談所では、被害者が児童である場合には、必要に応じて、児童相談所と連携した保護措置を行っている。

#### ② 捜査過程における被害者への情報提供

- 警察では、被害者に対し、保護施策の周知及び在留特別許可等の法的手続に関する十分な説明を行うとともに、今後の捜査について、可能な範囲で説明を行い、被害者の立場に十分配慮した措置に努めている。
- 検察庁では、犯罪被害者等から事情聴取をする際に、法務省作成の「犯罪被害者の方々へ」と題する犯罪被害者等向けパンフレット（日本語版及び英語版）を手渡すなどしている。また、同パンフレットは、法務省及び検察庁ホームページにも掲載している。

同パンフレットは、被害者からの様々な相談への対応、法廷への案内等の支援を行う被害者支援員制度、公判段階で被害者が証人となる場合に、裁判所の判断によってなされる遮へい措置等の各種制度等、犯罪被害者保護・支援のための諸制度について分かりやすく解説したものである。

特に、同パンフレットの中の「人身取引の被害者の保護」においては、検察庁では人身取引事件について厳正に対処している旨を明記するとともに、

人身取引被害者保護の流れを分かりやすく図示している。

【図 27】 犯罪被害者の方々へ（検察庁）（抜粋）

**5 人身取引の被害者の保護**

人身取引は、被害者の人権を侵害する重大な犯罪です。我が国では、関係諸機関が、人身取引対策行動計画等に基づいて、人身取引の防止、撲滅、被害者の認知・保護に取り組んでおり、検察庁では、人身取引事件について厳正に対処しています。

人身取引の被害者の認知・保護については、下図を参照してください。

**人身取引被害者保護の流れ**

被害者  
 相談窓口・取組における被害者の認知  
 相談  
 被害者等からの保護要請（交差等への駆け込み）  
 保護  
 被害者に対する捜査  
 送致  
 検察庁  
 起訴  
 裁判  
 外国人の立場

保護  
 駐日外国公館  
 外国人相談所  
 在留外国人館  
 地方出入国  
 警察  
 送致  
 検察庁  
 起訴  
 裁判

送致先  
 ① 書類 110番  
 ② 地方出入国管理官事務所  
 外国人受入センター（外国人受入センター）  
 在留外国人相談センター  
 0270-013404（IP 海外：0357967112）  
 人身取引対策事務局  
 札幌 011-261-7202  
 仙台 022-256-6076  
 東京 0370-042991(10)  
 横浜 0670-042991(10)  
 名古屋 052-559-2100  
 大阪 06-4703-2100  
 神戸 078-391-6277  
 岡山 086-221-4411  
 高松 087-822-5832  
 福岡 092-777-5200  
 那覇 098-852-4185  
 ③ NPO法人（財団）性被害センター  
 （財）全 NPO（財）性被害センター  
 03-3368-8855  
 ④ 個人相談所  
 ⑤ 関係機関・大使館等

外国人の立場  
 個人相談所  
 IOM（国際移民機関）等関係機関の連携による帰国支援  
 被害者の母国における社会復帰支援  
 国際機関等を通じたシェルターの提供・職業訓練等の社会復帰支援

被害者保護と支援のための制度について  
 この冊子には、被害者に対する保護と支援の仕組みについて詳しく説明されています。詳しくは、検察庁のウェブサイトをご覧ください。  
 検察庁  
<https://www.kensatsu.go.jp/>

○ 海上保安庁では、人身取引被害者を含む犯罪被害者に対し、刑事手続の概要及び捜査状況、被疑者の逮捕・送致状況等、被害者の救済や不安の解消に資すると認められる事項の説明を行うこととしている。また、海上保安庁ウェブサイト及び「犯罪被害者等への支援について」と題したリーフレットにより、犯罪被害者等の支援に関する取組について周知している。

③ 被害者に対する法的援助の実施とその周知

○ 日本司法支援センター（法テラス）では、各地の犯罪被害者支援機関・団体と相互に連携し、各支援窓口の情報を収集し、被害者の状況に応じて必要な情報を提供している。

被害者の所在が明らかになることがないように細心の注意を払いつつ、法的支援を必要とする被害者に対し、犯罪被害者支援の経験や理解のある弁護士を紹介するとともに、DV等被害者法律相談援助を実施している。また、資力の乏しい者に対しては、民事法律扶助業務又は日本弁護士連合会委託援助業務による援助を実施している。

DV等被害者法律相談援助とは、DV、ストーカー及び児童虐待の被害を

受けている方や、被害を受けるおそれのある方を対象に法律相談を提供するものである。

民事法律扶助業務とは、「民事裁判等手続の準備及び追行（民事裁判等手続に先立つ和解の交渉で特に必要と認められるものを含む。）のため代理人に支払うべき報酬及びその費用を支払う資力がない国民若しくは我が国に住所を有し適法に在留する者（以下「国民等」という。）又はその支払により生活に著しい支障を生ずる国民等」（綜合法律支援法第30条第1項第2号柱書）を対象とする無料法律相談、代理人に支払うべき報酬及び費用の立替等を行うものである。

日本弁護士連合会委託援助業務とは、日本弁護士連合会から委託された事業であり、民事法律扶助や刑事裁判に参加する被害者参加人のための国選弁護制度の対象外となる者に対して、人権救済の観点から、弁護士による法的援助と費用等の援助を行うものである。

- 法テラスでは、民事法律扶助、刑事裁判に参加する被害者参加人のための国選弁護制度等について記載されたリーフレットをホームページに掲載するとともに、婦人相談所等に配布して、周知に努めている。
- 法テラスでは、法制度や相談窓口に関する情報を多言語で提供するサービス（多言語情報提供サービス）を実施しており、3年度中の言語別の提供件数（4年3月31日現在）は、ポルトガル語が1291件、英語が1082件、中国語が907件、タガログ語が786件、スペイン語が574件、ベトナム語が287件、タイ語が122件、韓国語が45件、ネパール語が69件、インドネシア語が48件であった。

【図 28】多言語情報提供サービス（法テラス）



多言語情報提供（たげんごじょうほうていきょう）



**0570-078377**

Monday to Friday from 9am to 5pm \*Call rates will apply.



- 法テラスでは、性暴力被害を含む日常生活上の様々な困難に関する電話相談「よりそいホットライン」を実施する一般社団法人社会的包摂サポートセンターと相互に連携している。

「よりそいホットライン」は厚生労働省の補助金事業であり、3年度末現在、10 か国語（英語、中国語、韓国語、ポルトガル語、スペイン語、タイ語、タガログ語、ベトナム語、ネパール語及びインドネシア語）に対応している。

#### ④ 外国人被害者の自主的帰国・社会復帰支援

- 我が国は、平成 17 年以降、国際移住機関（IOM）を通じ、我が国で認知された外国人人身取引被害者の帰国支援及び社会復帰支援事業（就労・職業支援、医療費の提供等）を行っている。令和 3 年度には、IOM に 14.2 万米ドルを拠出しており、平成 17 年以降、354 人の帰国支援を実施している（令和 4 年 3 月 31 日現在）。

3 年中、国際移住機関（IOM）を通じた支援により 11 人が帰国し、11 人全員に対し一時避難場所が提供された。帰国後、希望する被害者に対しては、家族統合支援が 9 人に、医療支援が 2 人に、その他、1 年間の社会復帰支援（例：小売業、卸売業、縫製業、運輸業、飲料水の配給業等の自立支援）が、希望者 10 人に対して提供されることとなった。

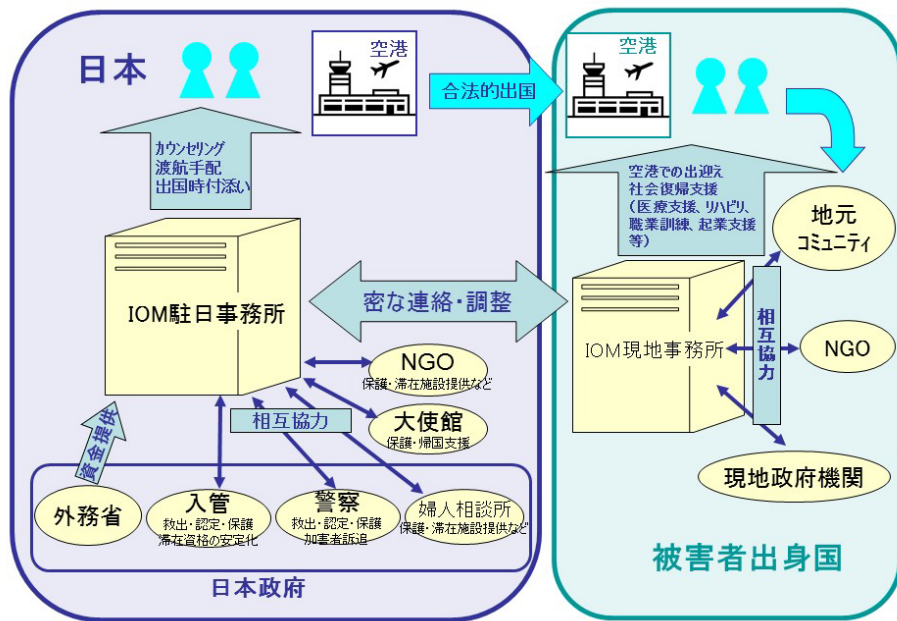
【2（1）①再掲】

- 出入国在留管理庁では、IOM 駐日事務所や在京大使館等と緊密に連携しながら、被害者の保護及び帰国支援に取り組んでおり、各種会議、研修及び日常

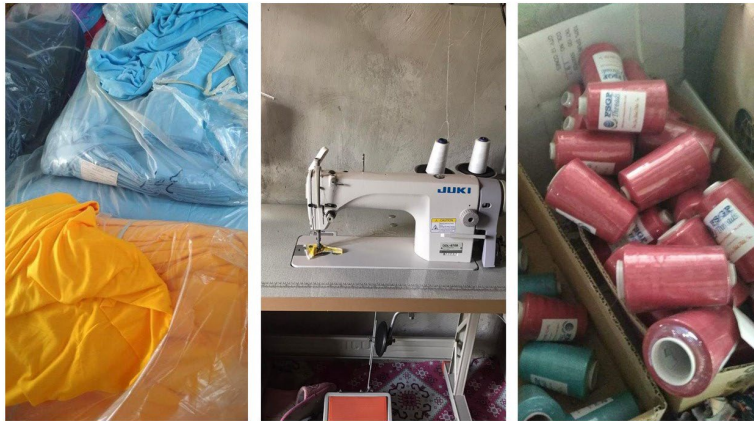
業務を通じて、継続的な情報交換・意思疎通を図っている。

- 外務省では、被害者の帰国支援事業の実績について、IOM から定期的に報告を受けている。この事業に関し、IOM 駐日事務所は、平成 29 年から 30 年にかけて追跡調査を実施し、その結果を 31 年 3 月に公表した。本報告書の調査で明らかになった改善点を生かし、コロナ禍や台風という予想外の出来事に遭遇した支援対象者に対し、令和 2 年度及び 3 年度末に聴き取りを行い、必要に応じて追加的な社会復帰支援を行った。また、再度海外で働くことを希望する元被害者がいることから、人身取引のリスクが少ない、安全で正規の移住のための情報提供冊子を作製した。

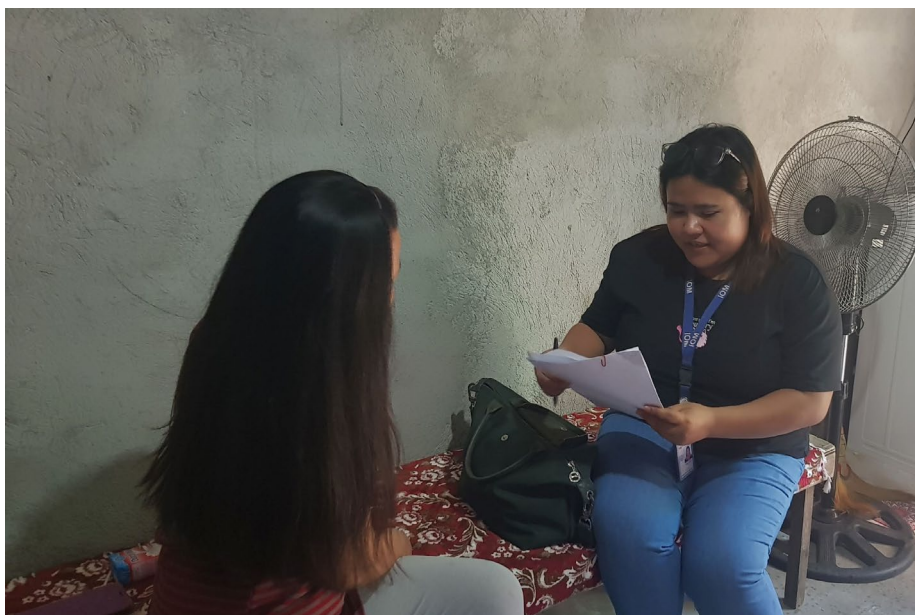
【図 29】 自主的帰国・社会復帰支援の流れ（IOM）



【図 30】 我が国の抛出事業による帰国後の  
被害者への社会復帰支援の例（被害者が帰国後に  
IOM の支援を受けて開いた店）（IOM）



【図 31】 IOM マニラ職員によるモニタリング・インタビューの様子（IOM）



## 7 人身取引対策推進のための基盤整備

### (1) 国際的取組への参画

#### ① 人身取引議定書の締結

- 我が国は、平成 17 年 6 月、人身取引議定書の締結につき国会の承認を得た。29 年 6 月 15 日、第 193 回国会において、同議定書の親条約である国際組織犯罪防止条約の締結に必要な担保法を整備する「組織的な犯罪の処罰及び犯罪収益の規制等に関する法律等の一部を改正する法律」が成立し、同年 7 月 11 日、同法が施行されたことに伴い、同日、同条約及び同議定書等を締結し、これらの締約国となった。

【1 (1) 再掲】

【図 32】 人身取引議定書等の受諾書の寄託（外務省）



#### ② 関係諸国との連携強化

##### (i) G7との連携

- 毎年、我が国では、G7ローマ・リヨン・グループ移民専門家会合（MESG）に出席し、人身取引を防止するための保護制度の改善、偽造渡航文書の供給源の追跡等に関し、関係国と議論を行っている。

28 年 3 月には東京都、同年 11 月には広島県、29 年 4 月及び 10 月にはイタリア・ローマ、30 年 3 月にはカナダ・オタワ、30 年 10 月にはカナダ・モントリオール、31 年 3 月及び令和元年 10 月にはフランス・パリにおいて、また 2 年 5 月及び 10 月並びに 3 年 4 月及び 11 月にはオンライン形式で、それぞれ開催された同会合に出席した。



## (ii) 東南アジア諸国を始めとする送出国に対する支援等

- 独立行政法人国際協力機構（JICA）では、独立行政法人国立女性教育会館等と連携しつつ、ASEAN 諸国の人身取引対策に従事する関係者を我が国に招へいし、研修を実施してきた。平成 21 年以降、タイをはじめとする ASEAN 諸国の行政及び民間の人身取引対策に携わる担当者に対する研修を実施し、各国間の連携強化や人身取引対策の強化に取り組んでいる。21 年～25 年「人身取引に関する日タイ合同ワークショップ」、24 年～26 年度地域別研修「アジア諸国における人身取引対策協力促進セミナー」、27～令和 3 年度課題別研修「アセアン諸国における人身取引対策協力促進」を国立女性教育会館を実施機関として開催している。3 年度は、コロナ禍により本邦研修が困難なため、6 か国（タイ、マレーシア、ベトナム、ラオス、フィリピン及びカンボジア）13 名の関係者を対象にオンライン研修を実施し、同研修終盤には、各国の研修員から、より詳細な人身取引対策の取組状況を共有して議論する場も設けられ、民間支援団体と合同で発表した研修員もいた。

【図 33】 アセアン諸国における人身取引対策協力促進  
(JICA・国立女性教育会館)



- JICA では、タイにおいて、平成 27 年 4 月から 31 年 4 月まで、「メコン地域人身取引被害者支援能力向上プロジェクト」を実施した。  
同プロジェクトは、21 年 3 月から 26 年 3 月までの間、タイのみを対象として実施した「人身取引被害者保護・自立支援促進プロジェクト」の成果・課題を踏まえ、対象地域をメコン地域諸国（ミャンマー及びラオス）に広げ、タイ及びタイ国内で被害に遭った周辺国の被害者の帰国や社会復帰の支援に取り組む関係諸機関の能力の向上、連携の強化等を図った。
- JICA では、タイの首都バンコクにおいて、メコン地域各国政府の人身

取引対策の担当者等を招へいし、「メコン地域ワークショップ」の開催支援を行った。同ワークショップは、「人身取引被害者保護・自立支援促進プロジェクト」（22年から26年まで毎年1回）及び「メコン地域人身取引被害者支援能力向上プロジェクト」（28年から31年まで毎年1回）の活動の一環として計9回開催された。9回にわたる同ワークショップの開催を通して、メコン地域のネットワーク強化や国境をまたぐ人身取引対策に係る知見・教訓の共有促進等に貢献した。

また、タイにおいて、令和4年1月から7年1月までの予定で、上記プロジェクトの成果を踏まえ、メコン地域ワークショップ開催支援を含めた「人身取引対策のためのメコン地域ネットワーク強化プロジェクト」を開始した。

- JICA では、ベトナムにおいて、平成30年11月から令和4年3月までの間、「被害者支援及びカウンセリングのための人身取引対策ホットライン運営強化プロジェクト」を実施した。同プロジェクトでは、平成24年から28年まで実施した「人身取引対策ホットラインにかかる体制整備プロジェクト」により同国のホットライン（電話相談窓口）の運営体制が整備されたことを踏まえて、人身取引の予防、関係機関との連携等の更なる強化を図る取組を行った。各関係機関に対する研修、ホットラインの設備拡充やスタッフへのカウンセリング研修、広報等を行い、同国における人身取引対策ホットライン機能の強化に貢献した。

**【図34】 人身取引対策ホットライン・ハノイオペレーションセンターの様子（JICA）**



【図 35】 JICA ベトナム Anti-TIP ほっとライン便り (同国の人身取引対策関連の法令改定に関する協力や電話相談員研修の実施等について報告。) (JICA)

**ベトナム Anti-TIP ほっとライン便り** 第7号  
被害者支援及びカウンセリングのための人身取引対策 (Anti-TIP) ほっとライン運営強化プロジェクト ニュースレター

**今月の内容**

- Decree No. 09 改定ワークショップを開催し、最終化しました!
- DOLISA フォーカルポイントセミナーを開催しました!
- 電話相談員研修を実施しました!
- コロナ禍での遠隔によるプロジェクト活動の進捗
- 今後の主な活動予定

**Decree No. 09 改定ワークショップを開催し、最終化しました!**

2020年10月13日に、ハノイにて Decree No. 09 (人身取引対策の範囲に係る政府) 改定にかかるワークショップも、労働関係局長官 (MOLISA) の主催で、関係関係機関 (ROM) と共に実施しました。Decree No. 09 は、人身取引 (TIP) の被害者/サバイバーがどのような支援を受けられるのかを定めた重要な法律です。この改定に向けては、2019年に被害者支援を推進している議員やサバイバーへのインタビューを行い、ドキュメント起案とワークショップを行い、1か月がかりで改定の最終化に近づけることができました。会議には中央・地方の関係者、NGOや関係機関、メディアから合計112人が参加しました。

今年中のハルビニスコムで追加のコメントを求め、年後はグループディスカッションを行い、幅広い意見交換と関係者からの意見の集約を行いました。ワークショップで得た意見を基に再修正した上で、法務省・財務省などの承認を経て、最終的に12月半に閣議で採択することができました。以前の Decree No. 09 から改定された点は、以下のとおりです。

- 当プロジェクトが支援している Anti-TIP ほっとラインの位置づけ、機能が正式に記載された。
- 心身障害の被害者への支援が被害者支援地域だけでなく受けられるようになった。
- 医療支援も外部の病院でも受けられるようになり、無償で健康保険証が交付されることとなった。また、定期的な健康診断を受けられるようになった。
- 初期支援 (一時費用) が、認定された被害者の出身者のみならず、各省

の判断が必要な人に対し3か月を上限に支給されることになり、金額も引き上げられた。

- 初期支援及び回復支援の対象として、ベトナム経由で TIP に遭った外国人を含めた。
- 職業訓練支援の選択肢を増やすこととした。
- 借入金支援 (ローン) はニーズが高いが、サバイバーが返済が困難な場合もあるため、立案から支援をするとし、ガイドラインを作成することとした。
- 貧困あるいは被災・火事などのため住む家がない人には住宅再建支援の一時金を支給することとした。
- 支援プロセスを明確にし、手続きにかかる時間を短縮し、効率性を高めた。

Decree No. 09 の実施評価では、サバイバーの方たちの境遇は様々であることがわかりました。「職業訓練も良いけれど、それより早く帰りたい」という方もいれば、「父親が私 (サバイバー) のことを心配しています。家から帰ると言う、父親と母親の関係も悪くなってしまっている」という方もいました。

ワークショップの様子、日本人専門家と共同で議論に参加した。

**DOLISA フォーカルポイントセミナーを開催しました!**

10月29-30日、ハノイにて2020年のDOLISA フォーカルポイントセミナーを開催しました。DOLISA フォーカルポイントの全国63の省市労働関係局長官 (DOLISA) の連携の仕組み、今後の活動予定、目標指標 TIP 対策コーディネーターも含まれた。COVID-19 下の各省の経済・雇用状況について提供しているソーシャルワークセンターの長です。コロナ下で開催を延期してきたのですが、日本人専門家の派遣に目途が立たないことから、オンラインで開催しました。

2020年の TIP の現状について、公安省 (MPS) より報告があり、2020年度1-6月期は COVID-19 の影響もあり TIP 件数等が大幅に減少していることが述べられ、2019年の上半期と比べて、件数は39%減 (1,162/1,908件)、犯罪率は46%減 (1,546/2,861人) と、被害者は24%減 (2,814/3,717人) でした。プロジェクトより、2020年10月までの活動の実施状況、DOLISA フォーカルポイントの連携の仕組み、今後の活動予定、目標指標 TIP 対策コーディネーターも含まれた。COVID-19 下の各省の経済・雇用状況について提供しているソーシャルワークセンターの長です。コロナ下で開催を延期してきたのですが、日本人専門家の派遣に目途が立たないことから、オンラインで開催しました。

効果的な広報活動に向けて DOLISA フォーカルポイントの協力も依頼しました。効果的な広報活動について得られた意見は以下のとおりです。

- ソーシャルメディアを通じた広報活動が効果的だと思われ、Facebook などのフォローを増やす努力が必要だと思われ、山岳地域等には、非電化地域もありスマートフォンやPCを日常的に使わない人々も多存在する。ソーシャルメディアを通じた広報活動は現時点で効果的でない場合もあるため、コミュニティのリーダー等、地域で影響力を持った人々と協力した広報活動が効果的だと思われ、山岳地域等には、非電化地域もありスマートフォンやPCを日常的に使わない人々も多存在する。

**電話相談員研修を実施しました!**

10月11-12日に計3回、各4日間の電話相談員研修を実施しました。COVID-19 の感染拡大防止のため、ハノイ、ダナン、アンザンでの電話相談員及び全国のソーシャルワークセンターのカウンセラーを対象に、3地域に分けて実施しました。内容は、性的虐待の被害者に対するカウンセリングの3つのステップ (1) 相談と関係構築、(2) 問題の特定、(3) 支援計画の立案、(4) 介入支援、(5) 評価と定断) について、特に後半3つのステップを重点的に取り上げ、講師は、カウンセリングの質の外部評価も行った。心理士教授でベトナムの Dr. Tran Thi Minh Duc に依頼しました。シフトリーダーを始めた経験豊富なカウンセラーは体系的に指導できていたが、若年層のカウンセラーは未だ適切な対応が難しい様子がありました。また、経験豊富なカウンセラーも相談者の話を十分に聞かずに終わる傾向がありました。カウンセラーの負担軽減も重要ですが、カウンセラーを中心としたサポート体制を整えています。今後も引き続き研修を実施していくとともに、特に新人カウンセラーについて体系的に研修に参加する機会を設けていく必要があると感じました。

研修の様子、ベトナムでのロールプレイを中心に行われました。

**コロナ禍での遠隔によるプロジェクト活動の推進**

新型コロナウイルスは世界で猛威を振るっており、当プロジェクトにおいても、昨年2月以降、日本人専門家の現地派遣ができなくなっています。それでも、現在ではほとんどの活動を日本から遠隔に実施することで、活動の遅延は最小限にとどめられています。

遠隔に実施可能なことについては、現地スタッフや、カウンターパートの確保により、これが非常に大きいです。それに加えて、日本の専門家も積極的に参加してきています。実際に今回のニュースレターで報告したワークショップ、セミナー、イベントも日本人専門家オンラインで参加しています。これまでほとんどがリアルでもなく、計画通りに活動を実施し、必要な成果を上げることができています。

一方で、遠隔による活動は、現地関係者と対面して話すことができない部分に難しさもあり、広報活動など視覚的感覚が必要な活動においても、ある程度の限界が感じています。

現在、プロジェクトでは4月初旬に遠隔再開に向けて調整をしていますが、日本国内の感染状況や、ベトナム側の水際対策によっては、再度の予定の変更が必要になるかもしれません。プロジェクトの継続に懸念を抱いている方々から、現地入りができるよう、引き続き現地との調整に取り組みしていきます。

昨年12月に実施した遠隔ミーティングの様子

**今後の主な活動予定** (遠隔実施中を含む)

- JAWT ミーティングの開催
- 人身取引対策国別計画 (2021-2025) への参加と、TIP の現状
- WUJ への NPA の実施状況調査、リアルワークの作成
- 国連開発計画 (UNDP) の NPA の実施状況調査
- Anti-TIP ほっとラインのシステム更新および移行の追加調査
- 各種広報活動の実施

**プロジェクトメンバー**

代表 金子 隆史 / 執行委員長 / 事務局長  
 責任 1: 人身取引対策 2: ワンストップ  
 副代表 1: IT / 総務 / 広報 / 渉外 / 渉外  
 副代表 2: IT / 総務 / 広報 / 渉外 / 渉外  
 本ニュースレターやプロジェクトに関するお問い合わせは、  
 t.okano@jica.go.jp (担当: 岡野) までお気軽にご連絡ください。

2021年1月第7号

○ JICA では、ミャンマーにおいて、平成 30 年 7 月から令和 3 年 7 月までの間、「人身取引被害者支援能力・協力促進プロジェクト」を実施した。同プロジェクトでは、平成 24 年から 28 年まで実施した「人身取引被害者自立支援のための能力向上プロジェクト」の成果・課題を踏まえ、同国内の人身取引被害者の保護及び帰還・社会復帰支援に従事する関係機関の能力及び連携の更なる強化を図る取組を行った。

○ 外務省では、東南アジアにおける人身取引対策を含む法執行当局に対する刑事司法面の対処能力向上プロジェクトの実施のため、27 年度から毎年度、国連薬物・犯罪事務所 (UNODC) が管理する犯罪防止刑事司法基金に拠出しており、令和 3 年度は 20 万米ドル拠出した。法務省からの出向者 (検事) が、同プロジェクトを主導している。また、コロナ禍を踏まえた児童や女性の人身取引対策として UNODC が実施する東南アジア諸国の対応能力強化のためのプロジェクトに対し、令和 2 年度及び令和 3 年度に計 65 万米ドル拠出した。

### (iii) 技能実習生の送出国への働き掛け

- 不適正な送出国を排除すること、技能実習を適正かつ円滑に行うために連携を図ることを目的として、技能実習生の送出国のうち 14 か国（ベトナム、カンボジア、インド、フィリピン、ラオス、モンゴル、バングラデシュ、スリランカ、ミャンマー、ブータン、ウズベキスタン、パキスタン、タイ及びインドネシア）との間で、二国間取決め（MOC、協力覚書）を作成した（4年3月31日現在）。

不適正な送出国を把握した場合には、二国間取決めに基づき相手国政府に通報して調査を依頼し、その結果に基づき指導や送出国の認定取消し等を求めており、令和3年度中に 28 機関の送出国について相手国政府に通報した。

#### 【3（3）①再掲】

- 外務省では、関係省庁の出席を得て、領事当局間協議等の場を活用し、技能実習生の送出国に対し、失踪、人権侵害事案対策を含む制度の適正化について随時指摘し、改善を要請するなどしてきている。
- JICA では、送出国や求人情報の透明性を向上させるため、4年度からベトナム人技能実習生等の送出しに関するプラットフォームの構築を進める予定である。

### (iv) バリ・プロセスを通じた情報共有

- 平成 14 年以降、バリ・プロセス（密入国・人身取引及び関連の国境を越える犯罪に関する地域閣僚会議のフォローアッププロセス）の関連会合に参加し、我が国の人身取引への取組について説明するとともに、今後の方向性について、メンバー国・地域及び国際機関と議論を行っている。  
30 年 8 月、インドネシア・バリにおいて開催された第 7 回バリ・プロセス地域閣僚会議においては、67 の国家、地域及び関係国際機関からの参加者により、地域における人身取引等に関する現状、将来の取組等について議論が行われた。我が国の出席者からも、我が国の人身取引への取組やバリ・プロセスへの貢献について発言した。（なお、令和 3 年度中はコロナ禍のためオンラインも含めて本件閣僚会議は実施されていない。）
- 外務省では、国際移住機関（IOM）が維持管理する同プロセスのウェブサイト管理費として、平成 17 年から毎年、1 万米ドルを拠出し、関係

国間の情報共有の向上に努めている。

#### (v) 国連アジア極東犯罪防止研修所における研修

- 国連アジア極東犯罪防止研修所では、28年2月に仏語圏アフリカの刑事司法関係機関の職員を対象とする「捜査・訴追・公判の基礎」、「テロ犯罪対策」及び「組織犯罪対策」をテーマとした国際研修を、また、世界中の開発途上国の刑事司法関係機関の職員を対象として、同年5月から6月にかけて「被害者あるいは証人としての児童をめぐる諸問題」、29年5月から6月にかけて「犯罪組織撲滅のための刑事司法手続と運用」、令和元年5月から6月にかけて「人身取引及び移民の密輸への実務的対応」をそれぞれテーマとした国際研修を実施するなどした。

これらの研修を通じて、開発途上国における捜査協力に関する能力向上を図るとともに、各国の刑事司法実務家等の交流の強化を図り、人身取引対策について各国の取組を支援した。

#### (2) 国民等の理解と協力の確保

##### ① 政府広報の更なる促進

- 内閣官房、内閣府及び警察庁では、内閣府が運営するポータルサイトである「政府広報オンライン」において、人身取引対策に関する情報を掲載し、売春や労働などを強要される「人身取引」被害者に助けを求められたら最寄りの警察などに連絡してほしい旨を呼び掛けている。
- 内閣官房では、SNS (Twitter) への投稿等を通じて、国民に対して、人身取引の実態について情報提供を行うとともに、被害の通報を呼び掛けた。
- 内閣府では、「第5次男女共同参画基本計画」(令和2年12月25日閣議決定)に基づき、女性に対するあらゆる暴力の根絶に関する分野の1つの項目として「人身取引対策の推進」を位置付けている。  
毎年11月12日から25日までの「女性に対する暴力をなくす運動」期間においては、ポスター及びリーフレットを作成し、地方公共団体や関係機関に配布している。内閣官房では、平成28年以降の同期間において、SNS (Twitter) による情報発信を行っている。
- 内閣府では、平成16年度から毎年度、人身取引対策の啓発用ポスター及びリーフレットを作成し、ホームページに掲載している。  
令和3年度は、「その行為も人身取引(性的サービスや労働の強要等)！」

と題したポスター及びリーフレットを約 4.6 万枚、「人身取引（性的サービスや労働の強要等）は他人事ではありません」と題したポスター及びリーフレットを約 4.8 万枚作成し、地方公共団体、空港・港湾、大学・高専等、一般社団法人日本旅行業協会、国際移住機関（IOM）、その他の関係機関等、約 4,400 か所に配布した。平成 28 年度からは、従来の配布先に加え、同ポスターの鉄道駅構内への掲示も行っている。さらに、被害者向け・一般向けの啓発動画に加え、新たに性的搾取の需要者側に重点を置いた啓発動画を作成し、電車内の広告や SNS の広告において周知した。

また、我が国で多く認知・検挙されている性的サービスを強要する事例や、身体的拘束に限らず心理的拘束による事例への対策を一層周知するため、「人身取引（性的サービスや労働の強要等）」の用語での広報を推進することとしている。

なお、需要者側向けの同ポスター、リーフレット及び動画においては、人身取引が重大な犯罪であること、事例を挙げ、法律違反となり刑罰が科せられる可能性があること、具体的な刑期等を明記しているほか、「あなたの身近な人の行為は人身取引かもしれません。加害者や被害者らしい人を見かけた場合は、最寄りの警察署や地方出入国在留管理局に連絡してください。」等と呼び掛けている。

### 【3（5）①再掲】

- 警察庁では、17 年から毎年、潜在的な人身取引被害者の発見を目的として、警察等に被害申告するように多言語で呼び掛けるリーフレットを作成し、関係省庁、在京大使館、NGO 等に配布し、被害者の目に触れやすい場所に備え付けるとともに、ウェブサイトに掲載している。

同リーフレットについては、NGO や在京大使館等の意見を取り入れ、携帯性を高めるための大幅なコンパクト化、キーワードやイラストを挿入した分かりやすい内容など、被害者の視点に立ちながら全面的に改訂した上で、令和 3 年度は、10 か国語版（日本語、英語、中国語、韓国語、スペイン語、ロシア語、タイ語、タガログ語、インドネシア語及びベトナム語）約 29 万部を作成・配布した。

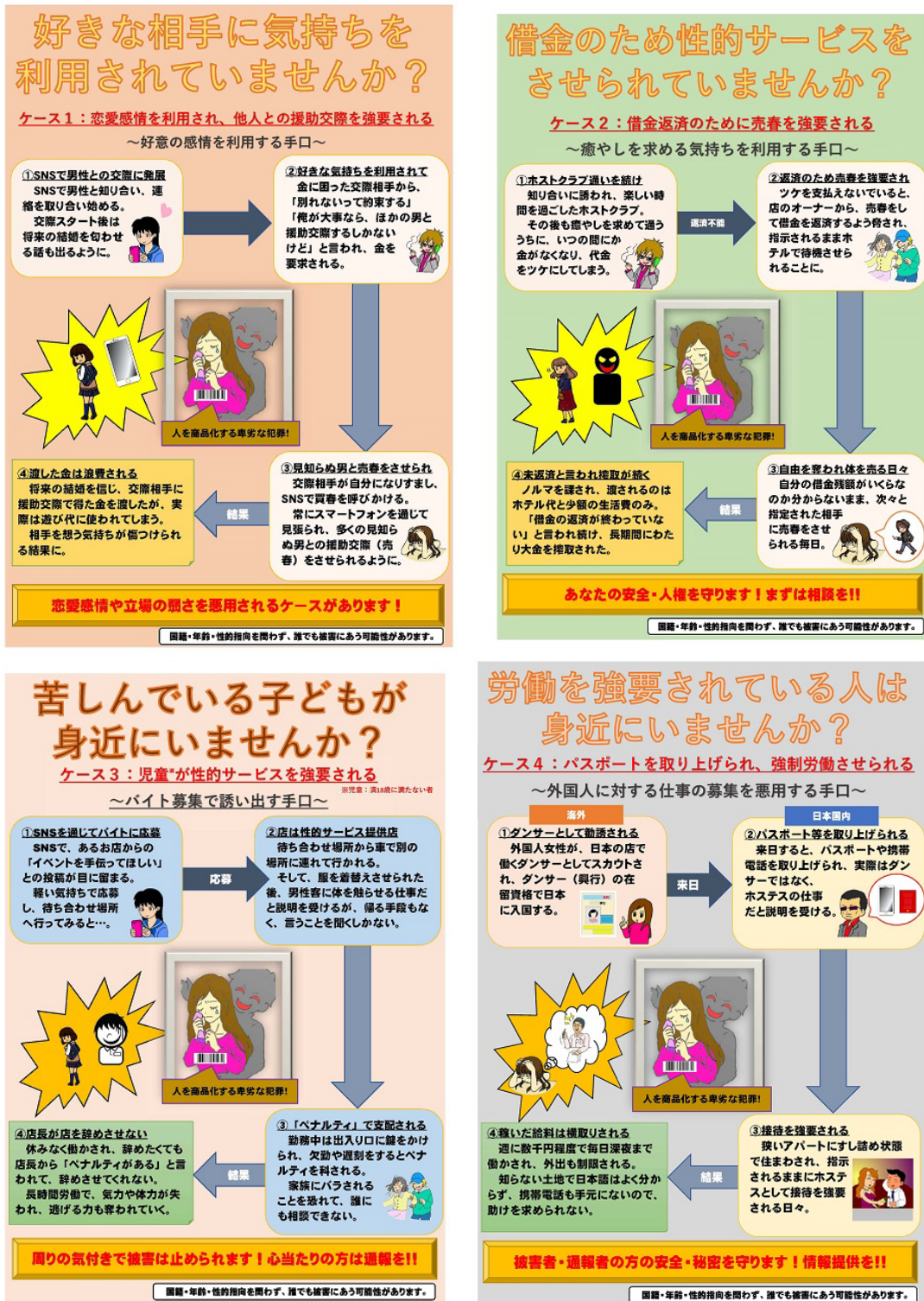
また、国内にある複数の国際空港において、同リーフレットデータを使用したデジタルサイネージを放映している。

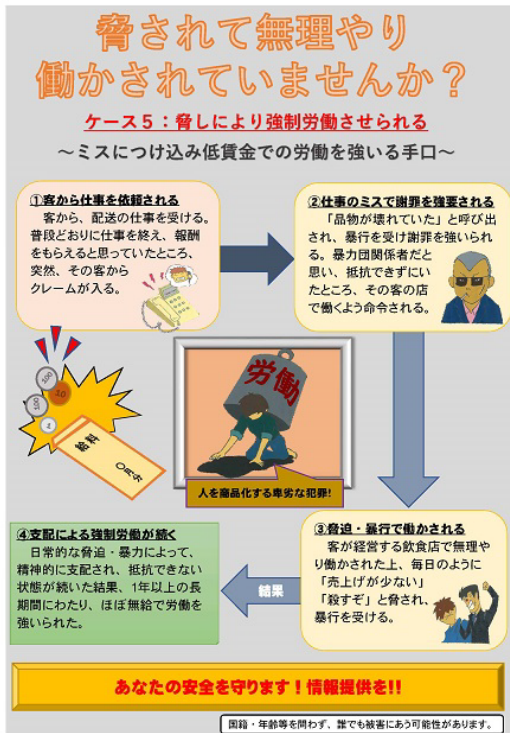
### 【4（2）再掲】

- 警察庁では、人身取引事犯の主な手口を全国から集積し、より多くの国民に注意点の周知を図るよう、NGO と意見交換を重ねながら、イラストを交え

文言を工夫した資料を作成し、警察庁ウェブサイトへ掲載しているほか、Twitter 上に同資料を複数回投稿し、広報を図っている。

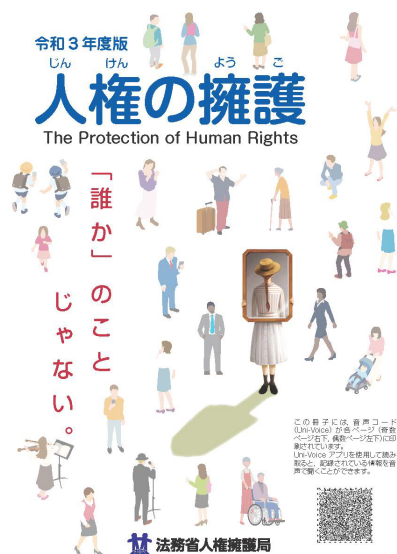
【図 36】人身取引事犯の主な手口（警察庁）





- 法務省の人権擁護機関では、「人身取引をなくそう」を啓発活動の強調事項の1つとして掲げ、人身取引が重大な犯罪であること、相談への対応等について、法務省ホームページにおける広報を行っているほか、「人権の擁護」と題した冊子の作成・配布等を行っている。

【図 37】人権の擁護（法務省）（抜粋）



16 人身取引（性的サービスや労働の強要等）

人身取引（性的サービスや労働の強要等）は重大な人権侵害であり、人道的観点からも迅速・的確な対応が求められます。これは、人身取引が、その被害者に対して深刻な精神的・肉体的苦痛をもたらし、その被害の回復は非常に困難なことです。

政府では、人身取引対策に係る情勢に適切に対応し、政府一体となってより強力に、総合かつ包括的な人身取引対策に取り組んでいくため、平成26年12月、犯罪対策閣僚会議において「人身取引対策行動計画2014」を策定しました。また、同計画に基づき、関係機関からなる「人身取引対策推進会議」を臨時開催し、我が国における人身取引の実態の把握、人身取引の防止・撲滅及び被害者の保護を推進するとともに、このような取組について広報を行い、被害に遭っていると認められる者を把握した際の通報を呼び掛けるなど、関係官庁が協力して取組を進めています。

法務省の人権擁護機関では、人身取引についての関心と理解を深めるため、人権啓発活動を実施するとともに、人権相談、調査取組活動に取り組んでいます。





○ 出入国在留管理庁では、ホームページに、人身取引に関する情報提供・相談窓口、被害者保護の考え方、被害者保護の流れ等を8か国語（日本語、英語、中国語（繁体字、簡体字）、韓国語、ポルトガル語、スペイン語、タイ語及びタガログ語）で掲載するとともに、地方出入国在留管理局の審査窓口や空港の入国審査場において、警察庁作成のリーフレットを置くなどして、被害者の手に届く取組を実施している。

【4（2）再掲】

○ 独立行政法人国立女性教育会館では、17年度から22年度までの間に行った人身取引に関する調査・研究成果を踏まえ、人身取引に関する理解を深めることの重要性を内容とする貸出用展示パネル及び「「人身取引」と「女性に対する暴力」をなくすために」と題したリーフレットを作成し、ホームページに掲載している。

○ 外務省では、令和4年中に2回（2月18日から3月3日までの間（実施済み）及び7月から10月までの間に各都道府県が定める2週間の予定）、「なりすましによる旅券不正取得防止のための審査強化期間」として、各都道府県及びその委託を受けた市町村の旅券事務所において、国際テロや人身取引・不法移民等の国際組織犯罪の発生を助長につながり得る旅券の不正取得を防止するため、ホームページにおける広報、「なりすましは犯罪です！」と題したポスターの掲示等を行っている。

【図 38】リーフレット（国立女性教育会館）（抜粋）



【図 39】旅券不正取得防止ポスター（外務省）



- 外務省では、警察庁作成に係るリーフレット（４（２）参照）並びに内閣府作成に係るポスター及びリーフレット（３（５）①参照）を在外公館等に配布している。

**【４（５）再掲】**

- JICA では、２年２月、小学館および少女漫画家と協力し、JICA がタイで取り組んできた人身取引対策の協力を題材に、タイの人身取引の現状や被害者に寄り添った支援を取り上げた広報漫画を作成した。同漫画は、小学館の女性コミック誌に掲載され、また、JICA のホームページでも公開されている。また、同年７月、タイ語にも翻訳し、JICA による同国における人身取引対策支援事業の内容とあわせて人身取引に関する周知活動を強化した。

【図 40】 タイの人身取引の現状等を取り上げた広報漫画（日本語版・タイ語版）  
 （出典：独立行政法人国際協力機構（JICA）（JICA・小学館協働企画））



日本語版（漫画の紹介も含む）

[https://www.jica.go.jp/topics/2019/20200205\\_01.html](https://www.jica.go.jp/topics/2019/20200205_01.html)

タイ語版

<https://www.jica.go.jp/publication/manga/trafficking.html>

## ② 学校教育等における取組

- 文部科学省では、従来から、憲法及び教育基本法の精神にのっとり、学校教育及び社会教育を通じて、人権尊重の意識を高める教育の推進に努めるとともに、学習指導要領等に基づき、自他の生命を尊重する心の育成等を重視した教育を推進している。
- 文部科学省では、2年6月に決定した「性犯罪・性暴力対策の強化の方針」に基づき、生命の尊さを学び生命を大切にする教育、自分や相手、一人一人を尊重する教育の推進に加え、性犯罪・性暴力の加害者にならない、被害者にならない、傍観者にならないための「生命（いのち）の安全教育」を推進している。2年度には、内閣府と共同で教材及び指導の手引き等を作成し、3年4月に公表した。3年度には、モデル事業を通じて指導事例の収集を行った。また、インターネット利用を通じた子供の性被害防止に関するリーフレットを作成し、関係機関・団体や学校における活用を促すなど、性被害の防止に資する啓発を推進している。

【図 41】「生命（いのち）の安全教育」教材・啓発資料例（文部科学省）

<p>幼児向け教材例</p> <p>みすぎでかかれるところは じぶんだけの だいじなところだからだよ</p> <p>「いる人皆ひとで みせること じゅんじゅんだよ！」 「ちー・かお もだいじだよ！」</p>	<p>小学生（低・中学年向け）教材例</p> <p>びっくりしたり、いやなきもちに なったりするときって どんなときかな？</p> <p>ワークシート</p>	<p>小学生（高学年）向け教材例</p> <p>SNSを使うときに気をつけること SNSでやりとりしている相手は 本当に信らしている人なのか？</p>
<p>中学生向け教材例</p> <p>性暴力の例【デートDV】</p> <p>DV（ドメスティック・バイオレンス）とは、結婚している相手など親密な関係の相手から ふるわれる暴力のことです。恋人同士の間で起こる暴力のことを「デートDV」と言います。</p> <p>どんなことがデートDVになるの？</p> <p>身体的暴力 精神的暴力 性的暴力 経済的暴力</p> <p>● 暴力を手段として、相手を思いどおりにしたり、一方的に言うことを聞かせようとします。 ● 殴る、蹴るといった体に対する暴力だけでなく、相手をバカにしたり加害をするといった行為もDVです。</p> <p>こんな思い込みをしていますか？</p> <p>● 親しい関係でも自分と相手の気持ちも大切にしましょう ● 自分がいやだと思ったことはいやと伝える ● 相手がいやがることはいい</p>	<p>高校生向け教材例</p> <p>性暴力が起きないようにするためには</p> <p>性暴力の被害者と加害者を生まないためには、自分を大切に、相手も大切に、相手とよりよい人間関係をつくることごとくが大切です。</p> <p>よりよい人間関係をつくることは、性暴力を防ぐことにつながっていきます。</p> <p>自分を大切に 相手を大切に 暴力をゆるさない</p> <p>SNS等を通じた被害を例にすると・・・</p> <p>自分の下着や裸の写真を 撮った、送ったくない</p> <p>相手の下着や裸の写真を 撮られた、SNSに公開されたくない</p> <p>相手の下着や裸の写真を 撮られた、SNSに公開されたくない、 そのままにしていて 信頼できる人に相談しよう</p>	<p>高校生（卒業直前）・大学生・一般向け 啓発資料例</p> <p>お互いの心と体を 大切にするために</p> <p>—性暴力のない社会に向けて—</p> <p>誰もが自分の心と体を尊重される権利を持っています。しかし、望まない性的行為によって、心や体が傷つけられています。この被害には、自分から手を大きく引く。周りの人の心と体を大切にすることを心がけてください。一人で、勇気を出して声を上げてください。今日から自分に何ができるかを考えましょう。</p> <p>性暴力とは ● どのような被害が起きていますか？ ● 自分でどのような被害が起きていますか？ ● 被害の程度はどのようなものですか？ ● 被害を受けた場合はどうすればいいの？ ● 相談先</p>

### ③ 中小企業団体等への働きかけ

- 経済産業省では、毎年実施している「外国人研修指導協議会」において、関係省庁の協力を得て関係団体に対し、労働関係法令の遵守等について周知を行っている。3年は、6月に実施した。
- 農林水産省では、農業の実情を踏まえた外国人材の適正な受入れ及び保護を図るため、4年1月に農業技能実習事業協議会を、2月に農業特定技能協議会運営委員会を開催し、農林水産省を始めとした関係省庁、農業関係団体等の構成員とともに、特定技能制度及び技能実習制度の状況や課題の共有、それらの解決に向けた意見交換等を行うとともに、外国人材受入れの優良事例の周知等も行った。

### ④ 海外渡航者への啓発

- 観光庁では、旅行会社が不健全旅行に関与しないよう、各社に対する啓発を推進している。具体的には、旅行業法第13条第3項第1号においては、旅行業者等が旅行者に対し、旅行地において施行されている法令に違反する行為を行うことをあつせんすること等が禁止されているところ、旅行業法の遵守状況に関する自己点検の項目のうちの一つに、「不健全旅行や模倣品購入等に関与していないか」を掲げ、毎年、旅行業者による自己点検を行わせるとともに、旅行業法に基づき当該点検項目を含めた立入検査を実施している。
- 外務省では、海外渡航者向けに配布している「海外安全虎の巻」と題した冊子の中の「ケーススタディ集～トラブル事例と対策～」において、日本人が「犯罪者」となるケースとして売買春を挙げ、多くの国で買春行為は禁止されており、重罪となる場合があることや、児童買春、児童ポルノの所持等は、我が国の法律により国外犯としても処罰の対象となる旨を明記し、不適切な行動は慎むよう呼び掛けている。

【3（5）①再掲】

## （3）人身取引対策の推進体制の強化

### ① 関係行政機関職員等の知識・意識の向上

#### （i）警察庁

- 新たに採用された警察官や昇任した警察官に対し、警察学校において、人身取引事犯対策についての研修を実施している。

- 警察職員の専門的技能等の向上に資するため、警察庁指定広域技能指導官による研修を実施している。
- 毎年、風俗関係事犯等の取締りを担当する全国の幹部職員を対象にした人身取引事犯対策に関する研修を実施している。

## (ii) 法務省

- 検察庁では、検察官に対し、経験年数等に応じて実施する各種研修等の機会を通じ、人身取引に関する講義等を実施している。また、全国の検察官が集まる各種会議において、人身取引事犯に対して積極的に対応すべきことを周知し、特に、組織犯罪を担当する検察官の会議においては、全国の検察庁における人身取引事犯の具体的事例・経験を共有するなどしている。

## (iii) 出入国在留管理庁

- 出入国在留管理庁では、在職年数等に応じた研修において、人権の講義を通じて人身取引対策に関する知識・意識向上を図っている。また、関係省庁、国際移住機関（IOM）、NGO 等外部講師の協力を得て、人身取引事案に直接対応する中堅職員等を対象とした人身取引対策や人権に特化した研修を開催し、研修受講職員が現場職員にフィードバック研修を行う取組を実施している。

人身取引対策に特化した研修においては、被害者の認知のポイントを整理する事例研究を行うなど、認知の実務に重点を置いた講義を実施している。

## (iv) 外務省

- 毎年度、領事初任者研修において、水際対策としての査証の役割、元被害者を面接する際の配慮等を内容とする人身取引防止対策に関する講義を実施しており、3年度は95人が受講した。在外公館警備対策官研修においても、79人に対し、同様の講義を実施した。

こうした研修受講対象者を含む在外公館に赴任中及び赴任前の領事職員に対し、旅券の知識のみならず、赴任国における関係機関との連携等について研修を実施している。

- 外務本省において、旅券事務に携わる都道府県旅券事務所職員等に対し、人身取引関係者、テロリスト等による旅券の不正取得等を防止するとの観

点も加え、旅券発給審査等についての研修を実施している。

**(v) 厚生労働省**

- 毎年、任官後5年目程度の労働基準監督官を対象に実施している研修において、人身取引対策の推進における労働基準監督機関の役割等について研修を行っている。
- 毎年度、「全国婦人相談所長及び婦人保護主管係長研究協議会」において、人身取引被害者への対応に関する IOM による講義を研修として実施している。
- 技能実習生に対する人身取引が疑われる事案への対応として、3年2月、都道府県労働局に対し、都道府県労働局に人身取引対策担当者を定めること、該当事案を把握した場合には労働基準監督署と外国人技能実習機構との合同で実習実施者に立入調査を実施し、関係機関等と必要な連携を図った上で対応すること等を指示し、取組の強化を図った。

**(vi) 海上保安庁**

- 取締りの過程において事案を認知できるよう、毎年、実務者研修において、人身取引の実態、被害者の保護の重要性等についての講義を実施している。

**(vii) 裁判所**

- 裁判官研修を担当する司法研修所において、人身取引を含む人権問題を扱う研修を行っている。

**② 関係行政機関の連携強化・情報交換の推進**

- 警察、出入国在留管理庁、海上保安庁等の関係機関では、「人身取引事案の取扱方法（被害者の認知に関する措置）について」（4（1）参照）及び「人身取引事案の取扱方法（被害者の保護に関する措置）について」（6（1）参照）を都道府県警察、地方出入国在留管理局・支局、各管区海上保安本部等に示し、被害者の認知・保護に関し、関係機関と連携の上、適切な対応をするよう周知している。
- 都道府県警察では、人身取引事犯を認知した際に、被害者の保護を適切に行うこと等を目的として、関係機関地方連絡会議を随時開催し、地方機

関の連携強化を図っている。

- 警察庁では、平成 24 年 9 月、「警察における人身取引事犯の取扱いの流れ」と題した資料を作成し、厚生労働省を通じて都道府県婦人相談所に送付し、相互の連携強化を図っている。  
都道府県婦人相談所では、同資料を参考として、被害者の保護に取り組んでいる。
- 法務省の人権擁護機関では、人権相談を通じて、人身取引の疑いがある事案を認知した場合には、人権侵害事件として調査を開始し、関係機関との連携を図るなどして、適切な対応に努めることとしている。
- 出入国在留管理庁では、毎年、「入管法違反事犯の防止及び摘発対策協議会」を開催しているところ、令和 3 年度は新型コロナウイルス感染症のまん延状況を考慮し、資料の共有をもって開催に代え、人身取引事犯等の現状及び対策について、警察庁、検察庁、外務省、海上保安庁、厚生労働省等の関係機関と情報共有を行っている。
- 外務省では、国内の空海港における日本人の出帰国確認のため、出入国在留管理庁に対し、旅券発給情報を提供している。

### ③ NGO、IOM 等との連携

- 内閣官房、警察、出入国在留管理庁、海上保安庁等の関係機関では、人身取引事犯に係るコンタクトポイント連絡会議（5（2）①参照）等の場や日常業務を通じ、NGO、国際移住機関（IOM）等との意見交換・情報交換、各種研修等を行い、連携強化に努めているほか、警察庁では、リーフレット（4（2）参照）を NGO、IOM 等にも配布し、協力を呼びかけている。
- 政府では、NGO との間において、具体的な人身取引事案に関する事例検討、意見交換等を行っている。令和 3 年中の意見交換においては、NGO から、技能実習生や児童の被害者認定、被害者の保護、現場で対応する職員の知識・意識の向上等に関する意見が示され、関係省庁の取組状況を共有した（関係省庁の取組状況については、3（3）①②及び 7（3）①参照）。
- 都道府県警察の担当者の理解をより深めるため、研修を実施しており、NGO の職員による被害の実態や支援の状況等についての講義を実施するなど



している。3年度の研修については、新型コロナウイルス感染症拡大防止の観点から中止とした。

- 出入国在留管理庁では、一部の航空会社との間で、航空機内で人身取引事案の被害者の可能性がある外国人等が発見された場合、航空会社からの情報提供を受け、上陸手続において保護等の適切な対応をとるといった官民協力による人身取引防止のための取組を行っている。

また、IOM 駐日事務所や在京大使館等と緊密に連携しながら、被害者の保護及び帰国支援に取り組んでおり、各種会議、研修及び日常業務を通じて、継続的な情報交換・意思疎通を図っている。

その他、2年度から OTIT に当庁から講師を派遣するなどし、新規採用職員を対象にした人身取引事案への対応に関する研修を実施している。

【6（3）④再掲】

- 外務省では、被害者の帰国支援事業の実績について、IOM から定期的に報告を受けている。この事業に関し、IOM 駐日事務所は、平成 29 年から 30 年にかけて追跡調査を実施し、その結果を 31 年 3 月に公表した。本報告書の調査で明らかになった改善点を生かし、コロナ禍や台風という予想外の出来事に遭遇した支援対象者に対し、令和 2 年度及び 3 年度末に聴き取りを行い、必要に応じて追加的な社会復帰支援を行った。また、再度海外で働くことを希望する元被害者がいることから、人身取引のリスクが少ない、安全で正規の移住のための情報提供冊子を作製した。

【6（3）④再掲】

## 8 今後の取組について

令和3年中の人身取引対策は、着実な進展が見られた。具体的には、人身取引事犯に係る被疑者の検挙・処罰が引き続き行われ、検挙件数は2年と比較して増加するとともに、各種相談窓口等の増加や相談に係る多言語への対応が進み、潜在的な被害者がより相談しやすい環境の整備が進んでいる。3年には、被害者向け・一般向けの啓発活動だけでなく、性的搾取の需要者側に重点を置いたポスターや動画を作成し、事例や具体的な刑期を挙げ、人身取引が重大な犯罪であることを啓発する活動を実施した。また、今般、失踪技能実習生の減少に向け、失踪者の発生が著しい海外の送出国に対して、技能実習生の新規受入れを停止する措置を実施するとともに、人身取引が疑われる事案への対応として、都道府県労働局に人身取引対策担当者を定め、該当事案を把握した場合には労働基準監督署と外国人技能実習機構との合同で実習実施者に立ち入り調査を実施し、関係機関等と必要な連携を図った上で対応することとするなど、取組強化が図られたところである。

こうした中、3年中に認知された人身取引被害者は、2年と比較して増加した。取組強化の結果、潜在的な被害者がある程度顕在化したとみることができるだろう。国籍別では、近年と同様、日本人被害者が半数以上を占めた。これは、警察等において取り扱った日本人が被害者となる事案について、人身取引やその被害者が潜在していないかという観点から掘り下げて捜査を進めた結果であると考えられる。人身取引被害者の認知のためには、第一線において事案を取り扱う職員一人一人が人身取引の潜在する可能性を念頭に置きつつ、関係省庁申合せ（4（1）参照）等に定められた措置を執ることが重要である。3年にも、新型コロナウイルス感染症拡大の影響により制約があった中、各関係行政機関においてオンライン会議の活用、データによる情報共有等により職員の知識・意識の向上に努めたところであるが、今後とも、各関係行政機関において職員の知識・意識の更なる向上に努めることが必要である。

また、外国人を被害者とする人身取引は、技能実習生が被害者となる事案を初めて認知し、被害者全員を保護した。これは出入国在留管理庁、厚生労働省、外国人技能実習機構等が緊密な連携を図り、人身取引の認知のための取り組みを推進するなどした結果であると考えられる。今後も訪日外国人が人身取引の被害者になることが決してないよう、人身取引の潜在性にも十分配意しつつ、引き続き確実に取組を進めていかなければならない。

今後とも、被害者の立場に立ち、各種政府行動計画等に基づく取組を着実に推進することにより、人身取引の根絶を目指していく。

【図 42】人身取引関係省庁一覧

内閣官房	副長官補付
内閣府	男女共同参画局男女間暴力対策課
警察庁	生活安全局保安課
法務省	刑事局公安課 人権擁護局調査救済課 人権擁護局人権啓発課
出入国在留管理庁	出入国管理部審判課 在留管理支援部在留管理課
外務省	総合外交政策局国際安全・治安対策協力室 領事局外国人課
文部科学省	総合教育政策局 男女共同参画共生社会学習・安全課
厚生労働省	労働基準局監督課 子ども家庭局家庭福祉課 人材開発統括官付海外人材育成担当参事官室
農林水産省	経営局就農・女性課
経済産業省	経済産業政策局産業人材課
国土交通省	総合政策局政策課
海上保安庁	警備救難部国際刑事課